財政

8

1957

財政 1957年 第8期

目 录

关于周恩来总理的政府工作报告、关于1956年国家决算和1957年国家预算和关于1957年度国民經济計划的决議
（1957年7月15日第一届全国人民代表大会第四次会議通过）……（1）
第一届全国人民代表大会預算委員会关于1956年国家决算和1957年国家预算草案的审查报告
（1957年7月12日預算委員会通过）……第一届全国人民代表大会预算委員会副主任委員 程子华（1）
1956年农民負担情况和問題……李树德（3）
加强国营企业收入的监交工作……刘志誠（6）
广东省1956年財政工作的几点体会……恒 凱（8）
关于地方預算中几个問題的商榷……胡子明（10）
关于乡（鎮）預算管理的一些体会……貴州省財政厅預算处（11）
建筑安裝企业开展增产节約运动的几个环节……譚福山（12）
加强对企业四項費用投資的財政监督……周洪濤（13）
試論医院收費标准……黃 云（15）
关于銀行支出数和实际支出数……齐 显、刘善初（17）
* * *
国营企业提取企业奖励基金几个問題的商討……王启賢（19）
关于企业奖励基金的計算方法……毅 夫（20）
* * *
建立保險服务員網更好地为城市居民服务……陈 槃（21）
怎样帮助建設單位节省基本建設投資……徐卫仁、李国維（23）
* * *
書刊評介：“我国国家預算”一書讀后……馮緝熙（24）
* * *
譯文：在新的条件下按新的方式进行工作……“苏联財政”1957年第5期社論（26）
·講座·苏联国家預算（續完）……尼·奧保林斯基（29）
·統計資料·第一个五年計划时期国家預算收支統計表……（32）
讀者中来（三則）……（31）
增产节約动态……（23）
財政簡訊（三則）……（25、28、30）

財政
（月刊）
（总第11期）
1957年 第8期
規定出版日期：8月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓樓赵府街40号
總發行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定 价：0.22元
預定一季三期 0.66元
預定半年六期 1.32元
預定全年十二期 2.64元

本期印数：18,100
本刊上期实际出版日期：7月14日，邮局发出日期：7月15日

关于周恩来总理的政府工作报告、关于1956年国家决算和1957年国家預算和关于1957年度国民經济計划的决議

（1957年7月15日第一届全国人民代表大会第四次会議通过）

第一届全国人民代表大会第四次会議批准周恩来总理的政府工作报告。会議根据預算委員会审查报告的意見，批准1956年国家决算，修正批准1957年国家預算和李先念副总理兼財政部長关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告。会議批准1957年度国民經济計划和薄一波副总理兼国家經济委員会主任关于1956年度国民經济計划的执行結果和1957年度国民經济計划草案的报告。会議認为这些报告实事求是地反映了一年来政府工作的巨大成績和某些缺点和錯誤，正确地总結了政府工作的經驗和教訓，并且用事实駁斥了最近一个时期資产阶級右派分子反对社会主义、反对人民民主專政、反对民主集中制、反对中国共产党的領导和破坏国内外团結的荒謬言論。大会深信全国人民在中国共产党和人民政府的領导下，通过反对官僚主义、宗派主义、主观主义的整风运动，通过揭露和批判資产阶級右派的胜利斗爭，繼續努力，加强国内外团結，貫彻执行增产节約、勤俭建国的方針，必將使我国社会主义的偉大事业繼續取得更大的胜利。

第一届全国人民代表大会預算委員会
关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的审查报告

（1957年7月12日預算委員会通过）

第一届全国人民代表大会預算委員会副主任委員　程子华

第一届全国人民代表大会預算委員会，从今年5月下旬起，即开始审查国务院所送1956年国家决算和1957年国家預算草案的草稿，此次会議期間，又听取了国务院副总理兼財政部長李先念关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告，并且根据大会代表們在討論当中所提出的意見，对1956年国家决算和1957年国家預算草案进行了研究和审查。現在，我代表預算委員会將审查的結果报告如下：

国务院提出的1956年国家决算，总收入为二百九十七亿五千四百四十四万四千元，总支出为三百零五亿七千四百一十三万八千元，支出大于收入八亿一千九百六十九万四千元。預算委員会詳細地审查了1956年国家决算数字，同意国务院副总理兼財政部長李先念在报告中对1956年国家决算所作的分析。1956年国家預算收入的完成情况一般是良好的，支出的分配和使用基本上是正确的，解决赤字的办法也大体上是适当的。1956年在国家預算执行的过程中虽然有过若干缺点，但是这些缺点同1956年所取得的巨大成績比較起来，只居于极其次要的地位。預算委員会建議全国人民代表大会批准1956年国家决算。

預算委員会認为，国务院副总理兼財政部長李先念在报告中所总結的1956年財政工作的几点經驗，对于改进今后的工作有很重要的意义。应当指出，今后財政部門应当更加注意上述經驗的研究和总結，以便进一步改进和提高工作。

預算委員会詳細地审查了1957年国家預算草案，認为草案中所列各項收支数字一般是适当的，整个收支的安排是稳妥的，也是积极的。預算委員会認为，在收入和支出的某些方面，可以考虑作如下的調整：

（一）在收入方面，工商税收增加一亿五千万元，鉄道企业收入增加七千三百万元；农业税收减少五千万元，紡織工业收入减少五千七百零五万二千元，森林工业收入减少一千四百九十四万八千元。增加收入同减少收入的数額相抵，净增加收入一亿零一百万元。分項說明如下：

1、今年1至5月份工业生产和商品流轉的情况都比較好，預計今年的工商税收可以比預算草案所列的数字增加二亿元。另外，今年的棉紗产量可能完不成計划，預計要减少工商税收五千万元。以上增加和减少的数額相抵，增加税收一亿五千万元。

2、今年1至5月份鉄道部的运輸計划和財务計划都完成得比較好，这与鉄道企业积极推行經济核算制是分不开的。在这个基础上，进一步通过增产节約运动，有可能超額完成財务收入計划，因此，建議鉄道企业收入核增七千三百万元。

3、1957年国家預算草案所列的农业税收入，包括了1957年秋征公粮变价款在今年使用的部分。考虑到这一部分公粮变价款如果今年动用多了，就要影响明年的預算收入，而且今年1至5月份国家預算的执行情况也是比較好的，因此，建議将农业税收入中的1957年秋征公粮变价款，核减五千万元。

4、今年国民經济計划規定棉紗产量为四百六十三点五万件，由于原棉供应不足，完成这个計划看来是有困难的。現在一方面应当責成有关部門努力克服困难，爭取完成既定的生产計划；另一方面，应当按照有把握的、可能完成的产量，适当調整国家預算收入，使国家預算放在充分可靠的基础之上。除了前面已經說过，將有关棉紗的工商税收核减五千万元以外，建議將紡織工业（包括国营、地方国营和公私合营紡織企业）的利潤收入，核减五千七百零五万二千元。

5、1957年森林工业收入中，因为木材的平均銷售价格計算偏高，有完不成預算草案所列数額的可能。因此，建議將森林工业收入核减一千四百九十四万八千元。

（二）在支出方面，建議將1957年国家預算支出也核增一亿零一百万元。其中：中央預算支出增加三千二百万元，地方預算支出增加六千九百万元。分項說明如下：

1、中央預算支出增加三千二百万元。根据开展农业垦殖、发展农业生产的需要，以三千万元用于增加农垦投資。其余二百万元，用于补助南京毛紡厂迁建所需的費用。

2、地方預算支出增加六千九百万元。1957年地方預算中列有年終結余一亿三千七百七十八万元。这一項結余款項，原拟等到8月以后再看当时的情况，由国务院批准动用。現在鉴于国家預算执行的情况較好，有些地方又有提前动用一部分結余款項的要求，因此建議先批准將1957年地方預算年終結余动用一半，即动用六千九百万元，由地方解决当前急需的支出。至于其余一半何时允許动用，等到8月以后，由国务院根据实际情况核定。

另外，1957年国家預算支出中列有增撥銀行信貸資金六亿元，为了更好地反映国家預算同銀行信貸的关系，可以考虑从这笔資金中抽出一亿八千零二十九万九千元，归还1956年財政部向国家銀行透支的款項。其余四亿一千九百七十万一千元，仍然作为增撥銀行信貸資金。这样处理，既可以結清財政上所欠銀行的債务，又不影响銀行信貸資金的来源。

1957年国家預算草案收支数字按照上述意見調整后，总收入增加为二百九十三亿九千三百九十三万四千元，总支出也增加为二百九十三亿九千三百九十三万四千元。預算收支仍然是平衡的。

以上关于調整1957年国家預算草案收支数字的意見，預算委員会建議全国人民代表大会加以采納，經过調整，批准1957年国家預算。

預算委員会还考虑到，在1957年国家預算执行的过程中，会因为客观情况的变化，需要对收入和支出作一些必要的調整。建議授权国务院在保証預算收支、信貸收支、物資供求平衡的原則下，根据实际需要，适时地調整預算中各項有关的收支数字，在一定的时期，向全国人民代表大会常务委員会报告。

1957年国家預算，正如国务院副总理兼財政部长李先念在报告中所說，它反映了我国人民进一步发展社会主义建設事业的要求，反映了我国人民和平建設祖国的强烈願望。这个預算的实現，將大大有助于完成和超額完成我国的第一个五年建設計划，并为迎接第二个五年建設計划打下良好的基础，使我国的社会主义建設事业走向新的胜利。为了完滿地实現1957年国家預算，預算委員会認为有必要向有关部門、全体工作人員和全国人民提出如下的要求：（1）全国人民必須一致努力，改进工作，增加生产，厉行节約。目前群众性的增产节約运动，已經收到了显著的成效，各級領导机关应当进一步加强对这一运动的領导，使之深入地持久下去，成为經常的工作，获得更大的政治和經济效果。（2）全国各地农业生产合作社应当努力发展农业及农村副业生产，积极同各种自然灾害作斗爭，大力爭取1957年农业丰收。（3）一切工业生产部門应当在原料有余又有銷路的条件下，努力增加生产，降低成本，提高产品質量，加速資金周轉，力爭超額完成国家規定的生产、財务等各項計划。（4）商业部門应当努力改进农副业产品的收購工作和商品銷售的組織工作，积极增加商品的供应，繼續稳定市場物价，努力完成国家規定的商品購銷計划和財务計划。（5）交通运輸部門应当努力改进交通运輸狀况，提高运輸能力，适应工农业生产发展和商品流轉額扩大的需要，力爭超額完成国家規定的运輸計划和財务計划。（6）一切基本建設單位应当按照勤儉建国和“少花錢，多办事”的原則，在保証工程質量的前提下，努力节約建筑材料和建設資金。（7）一切企业單位、事业單位、国家机关和人民团体，都必須大力节約事业經費和行政管理費用，发揚勤儉办事、艰苦奋斗的精神。（8）在全面厉行增产节約的基础上，各級財政部門应当进一步加强財政管理工作，在不增加人民負担的前提下，积极增加收入，在保証国家建設事业需要的原則下，努力节約支出。預算委員会認为只要从各方面努力增加生产，厉行节約，1957年国家預算执行的結果，就可以作到收多于支，从而为国家增补一些庫存物資，充实国家的后备力量。我們应当努力为实現这一目标而奋斗。

以上意見，請大会审查。

1956年农民負担情况和問題

李树德

农民負担問題，对于党和政府团結五亿多农民，发展农业生产、改善农民生活，促进农业合作社的巩固和积累国家建設資金都有很大关系。正因为它是这样的重要，所以資产阶級右派分子便把它选作向党猖狂进攻的目标之一。他們大肆叫囂："征粮过重了"，"农民接近餓死边緣"，"合作社沒有优越性"等等。显然，这种歪曲事实的誹謗，目的在于挑撥党和政府与农民的关系，企图破坏坚如磐石的工农联盟，削弱人民民主專政的基础，恢复地主阶級、資产阶級的統治，右派分子这样恶毒攻击，已經激起了全国人民的憤怒。1956年农民負担的实际情况就彻底駁斥了右派分子造謠污蔑的謊言。

1956年我国基本实現了农业合作化。这一偉大历史任务的胜利完成，使农村生产关系发生了根本的变化，使我国农村的面貌煥然一新。就在这一年，广大农民发揮了高度的劳动积极性，出現了农业生产的高潮，战胜了几十年来未有的严重自然灾害。全国农副业总产值比1955年增加了27.4亿元，接近了第一个五年計划最后一年的指标；粮食（不包括大豆）的产量为3,650亿斤，比1955年增加了154亿斤，超过了第一个五年計划最后一年的指标。全国除了灾情严重的地区以外，大多数农民在不同程度上增加了收入，改善了生活。这就显示了农业合作社的无比的优越性。同时，党和政府为了支援农业合作化，支援灾区人民的生活和生产，除了在財政經济和生产措施等方面給予巨大的援助以外，还从农民負担方面給予照顧。

在农民負担問題上，1953年，前政务院三年內稳定农民負担的方針。本来到1956年，便已期滿。照理說根据几年来农业生产有了很大发展的情况，是可以适当地增加一些农业税收入来适应国家建設資金的需要的；但是党和政府为了进一步鼓励农民积极发展生产，巩固农业合作社，在1956年仍繼續貫彻执行了稳定农民負担的方針。1956年全国农业税正税的征收指标确定为349亿斤（包括重灾减免4亿斤，細粮，下同）比1952年实际征收的352亿斤还减少了3亿斤。应当指出：确定全年征收指标的时候，就已經从依率計征税額中扣出了349.5亿斤（占依率計征税額的10.4%），准备作为一般灾情减免和社会性照顧之用。这对遭受一般自然灾害的农业社（戶）和因其他原因而繳税有困难的农戶是一項很大的照顧。后来，由于一部分地区遭受了严重的自然灾害，国家又从既定的农业税征收指标349亿斤中减征了29亿斤，其中仅河北一省就减征了7亿斤。适当地照顧了灾区人民的生活和生产。同时，农业税的附加比例全国人民代表大会第三次会議决定"由原来不超过农业税正税的12%提高到最多不超过22%，增加的收入，用来解决一部分乡村小学經費。"但是，党和政府鑒于一部分地区受灾比較严重，又把原来由地方在农业税附加中自行解决的小学經費，改由国家預算撥款补助了一部分。实际执行的結果，1956年的农业税附加，全国平均仅达正税的15%左右（即48亿斤），比原来确定的比例降低7%，即减征22.4亿斤。因此，在这一年中，国家在农业税負担方面，給予农民的各項减免照顧，共达一百亿斤以上。这是一个很大的数字，相当于河南、江西；湖北、湖南、广东、广西和福建等七个省在正常年景下全年征收的农业税的总数。如果按全国农业人口計算，等于国家給每人减征20斤公粮。这对于灾区人民生活的照顧和生产的恢复，以及对于农业合作社的发展和巩固，都起了重要的作用。

1956年虽然有一部分地区遭受了严重的自然灾害，但是由于农业合作化的优越性，全国粮食作物和經济作物的产量（一律折算为細粮，以下簡称农业产量）仍达3,452亿斤，比1955年（大丰收年）增加了155亿斤，比1952年增加了528亿斤。而1956年的农业税負担，无論在征收数量上或負担比例上（农业税占农业实产量的比例），都是减少和降低的。从农业税占农业产量的比例来看，已由1952年的13.2%降低到1956年的10.7%。全国农民每人平均的繳税后的收入已由1952年的521斤增加到1956年的580斤。在非灾地区，农民收入增加的比例还大一些。根据四川、云南、广东、山东等四个省的統計，平均每个农民繳税后的收入已由1952年的446斤增加到1956年的538斤，增加的速度大于全国平均增加的速度。另据河南省安阳專区19个社的調查材料，有75.5%的社員增加了收入，有

14.72%的社員的收入維持在1955年的水平上，仅有9.87%的社員，收入減少了。減少收入的社員主要是：①过去占有生产資料較多，而且有些輕微剝削的上中农；②无劳力或劳力很弱的孤寡戶；③劳力少子女多的少数貧农和下中农；④因患疾病而耽誤参加劳动的农戶。这在合作化初期是一种必然的現象。今后，随着农业生产的发展，合作社的巩固，他們积极参加各項适宜的劳动，就会逐年增加收入。这里最主要的一点是：絕大多数社員增加了收入，生活进一步改善了，他們对党的合作化政策和負担政策是滿意的。

如果在农民收入方面按照农、副业净产值計算，在农民負担方面把农村的其它税收計算在內，則1952年和1955年、1956年二年的全国农民收入和負担情况如下表：

	1952	1956	1956年同1952年比較
			以1952年为100
农副业净产值（亿元）	322.76	384.16	119.0
农民的总負担（亿元）	33.80	32.66	96.6
总負担占净产值的%	10.50	8.5	—
农民总收入（亿元）	288.96	348.60	120.6
农业人口（万人）	49,191	53,220	108.2
每人平均收入（元）	58.7	65.5	11.6

注：农、副业净产值內不包括自給性手工业和农产品初步加工的收入。1956年有公积金（用于扩大再生产的部分）2.9亿元未計入农民收入內。

从上表可以看出，农副业生产有了很大的发展。农民負担不仅占农、副业净产值的比例是下降的，而且1956年的总負担額也是減少的。农民的收入，不仅总收入有了很大的增加，而且在我国农业人口迅速增加的情况下，每人平均收入仍然是增加的。这就保証了农民生活的改善。証明了党的农村政策是正确的。这些鉄一般的事实有力的駁斥了右派分子的无耻誹謗。

再从农业社的分配比例来看，也保証了將收入的60—70%分配給了社員。1956年全国农业社的总負担約占农副业总产值的6.5%，集体支出部分（包括生产費用、管理費用、公积金、公益金）約占总产值的25%，分配給社員的部分約占总产值的68.5%。上述比例是按照全国的平均比例計算的。根据山东、陕西、湖南、湖北、四川、新疆等六个省（区）的9,404个社的調查材料，农业社的总負担約占农副业总产值的7.9%，集体支出部分約占总产值的23.36%，分配給社員的收入約占总产值的68.74%。从这个材料可以看出，各种比例与上述全国平均比例有些出入，分配給社員的比例略有提高。在地区之間，由于經营条件、生产費用和負担高低的不同，因而，分配給社員的比例也有很大差别。有些生产費用少、負担率低的社，分配給社員的比例达到70%以上，反之，生产費用大、負担率高的社，分配給社員的比例就仅有60%左右。不过社員收入分配的比例低的社，多数在每人平均收入多的富庶地区，农民的生活比較好；而比例高的社，則多数在每人平均收入少的貧瘠地区，农民的生活并不好。这是自然条件和历史条件造成的，在短时期內，还难于完全改变过来。只能随着国家大規模建設的发展，經过長时期的努力，逐步加以改变。我們知道，关于正确安排农业社的积累和消費的比例，是一个十分复杂而又十分重要的問題。必須下苦功夫繼續深入調查研究，尽早的作到更合理的安排。在研究这个重要問題的时候，应当按照国家利益、集体利益与个人利益正确結合的原則进行。并且对干部和农民也要深入地、反复地进行国家利益与个人利益正确結合的教育，長远利益与眼前利益正确結合的教育。

总之，根据上述資料，可以得出如下的結論：①1956年在遭受严重自然灾害的情况下，农副业生产仍然有很大的发展，大多数农民的收入是增加的，生活有了不同程度的改善，显示了农业合作社的无比优越性；②农民負担是不重的，不仅負担比例是下降的，而且1956年农民向国家交納的税額也是減少的。农民对党和政府的負担政策是滿意的；③党和政府对农民的关怀是无微不至的，是农民利益的眞正代表者，农民对党和人民政府是衷心拥护的，工农联盟是巩固的；④資产阶級右派分子說："征粮过重了"，"农民接近餓死的边緣"，"合作社沒有优越性"等等，純屬捏造，毫无根据。他們的陰謀是枉費心机的。

同时，我們也应該指出，在1956年农业税实际工作中也存在着一些缺点和問題，我們認为主要有三个問題：第一、有些地区对"先公后私"原則的貫彻执行不够坚决，原因是有些同志存有片面的群众观点和輕視国家利益的思想，这种思想助長了某些社員的自私落后思想。他們对灾情减免和社会减免掌握偏寬，减免过多，沒有把应該征收的税額全部征起来，使国家税收任务的完成受到影响。第二、某些地区对农业税附加比例，控制不严，地区之間比例高低过分悬殊，造成負担不合理的現象，引起某些农民的不滿。第三、有些地区对农业税工作存在着"盲目乐观"的偏向，認为"群众交粮有习慣，干部征粮有經驗"，并且过高估計了合作化以后征收工作的有利条件，而对合作化

以后出現的新問題，則注意不够。因此，放松了政治思想教育和組織領导，以致有的地区虽然农作物丰收，但沒有完成国家分配的农业税收任务或者完成的不够好。这些問題是应当加以正視的。为了克服这些缺点，更好地完成今后的任务，特提出如下的初步意見：

一、应当坚决地貫彻执行中共中央和国务院1957年发布的“关于做好夏收分配工作的指示”。中共中央和国务院在这个指示中指出“首先留下必需的种子和飼料，并且保証完成国家应該征購的任务，然后按照三定标准留下全体社員家庭所需的口粮”。这就是說农业合作社在收入分配中，除了留下所必需的种子飼料外，应当首先保証国家的税收任务和統購任务，然后再留下社員所需要的口粮。这条先公后私的原則是不应顛倒的。不仅在夏季征收中应当遵照执行，而且在秋季征收中也应当貫彻执行。对于缺粮社（戶）或粮食仅够自給的社（戶）也应照章征税，以加强他們向国家履行繳税义务的观念。如果他們繳納現粮确有困难时，也可以允許繳納代金。那种不加区别地一律免税或緩征的做法是不够妥当的。上面已經說过，必須对农村干部和广大社員进行国家利益与个人利益正确結合的教育，長远利益与眼前利益正确結合的教育。在进行这种教育的时候，最好就地取材，选擇易为农民所領会的一些生动活潑的事例。經驗証明，这种教育方法效果很大。有人認为这是老一套，不說也知道，这种想法是不对的。应当認識到，要使广大农民能够自覺地把国家利益与个人利益正确地結合起来，需要一个長期地艰苦地教育过程，忽視这种教育是不对的。

二、合理地进行灾情减免和社会减免。对受灾的地区、社（戶），都应当認眞核实灾情，按照“輕灾少减、重灾多减、特重全免”的原則进行合理的减免。必須反对虛报灾情，克服那种无灾也减税的做法。同时也要防止应减不减应免不免的偏向。对于社会减免，一般应当根据农业社困难戶的多少（特别注意缺乏劳力的軍烈屬和在乡的革命殘廢軍人的多少）和經济力量的强弱，分别不同情况，給予适当的减免照顧。对于沒有困难戶或困难戶极少而經济力量又比較强的农业社，可以不予减税的照顧。有的地区不加区别地平均分配减免税額的做法是不妥当的。

三、农业税的附加比例必須严加控制。国务院在关于編造1957年国家預算草案的指示中已經明确規定：“农业税的附加一般不超过正税的15%”。我們認为这个比例应該解釋为納税人所繳納的地方附加不超过其正税的15%（个别地区因有特殊情况經国务院批准超过的可以例外）。如果理解为“一个地区內有高有低，平均比例15%”，那就必然使有的納税人負担的附加超过其正税的15%。这样，就失去了控制負担的标准，使納税人对自己負担多少不摸底，产生思想顧虑，影响其生产的积极性。但是，地方政府根据各地区之間年景丰歉不同的情况，在納税人負担的附加不超过其正税的15%的范圍內也可以作合理的調整。

四、繼續加强农业税工作的領导。各級党政領导从来是重視对农业税工作的領导的。这就保証了在正确貫彻政策的前提下完成历年的农业税收任务。但是，近年来有些地区有放松領导的現象。認为“干部征粮有經驗，群众交粮有习慣”，不用加强領导就可以完成任务了。也有些人認为“农业合作化了，群众覺悟提高，不用努力也可以完成任务”。这些想法是不完全正确的。的确，我們的广大干部在农业税工作方面是有經驗的，我国农民也有向国家繳納“爱国公粮”的良好习慣。但是，一切事务在发展，新的問題也不断的涌現出来。如果我們只滿足于原有的經驗，不加以提高，那就会落后于实际，招致工作的損失。

同样的，如果不对农民群众加强政治思想教育，他們也会产生偏重于眼前个人利益的現象。如在1956年征收农业税工作中，由于某些地区放松了政治思想教育，因此就曾經发生过只顧眼前的个人利益而忽視国家的長远利益的偏向。农业合作化以后，农民政治覺悟有了很大的提高，征税的單位也大大减少，确实給农业税工作减少了許多事务，給工作帶来不少有利条件。这是不容置疑的。但决不能因此而放松領导，相反的还应当加强領导，正确发揮和运用这些有利条件，以便更好地完成国家的税收任务。农业合作化以后，征收單位虽然减少了，但全国仍有400多万个征税單位，还是相当分散的。同时由于征收农业税工作的季节性和征收实物的特点，需要在很短的时間內完成繁重的运輸任务，这是十分艰巨的組織工作和群众工作。如果放松了領导，就会影响农业税工作任务的胜利完成。大家知道农业税是国家財政收入的重要来源之一，同时又是国家掌握粮食的重要来源之一，因此我們就要繼續加强对这一工作的領导，按照国家政策，努力完成任务。

加强国营企业收入的监交工作

刘志誠

1957年的国家預算，已經第一届全国人民代表大会第四次会議审查批准。保証这个預算的胜利实現，特别是保証及时足額地实現預算收入任务，对于推进我国建設事业的发展是有着重大意义的。

我国預算收入的主要来源，是国营經济的繳款，几年来，它在預算收入中占的比重是很大的，而且是随着我国社会主义建設和社会主义改造事业的胜利而逐年增長的。1953年国营經济繳款占預算收入的62.9%，到1957年已占到72%，这不但說明我国預算收入構成的特点，而且也充分說明了我国預算的經济基础是日益巩固的。

我国国营經济繳款是采取了税收和上繳利潤兩种形式交納的。几年来，国营經济的积累，由于税制未作根本改变，用税收形式交納的部分，增加得不多；用利潤交納部分，則因生产的发展和成本的降低而逐年增長很快。国营企业上繳利潤收入已成为国家預算的首要来源。因此，监督国营企业及时地、足額地把应交的款項繳入国家預算，对于保証国家收入与支出有着重大的意义。

几年来国营企业向国家預算繳款的狀况，一般說是良好的。但有些部門或者有些企业也存在着迟繳、欠繳的現象。为了改变这种狀况，需要加强对国营企业向預算繳款的监督，因此去年財政部决定，税务机关逐步接办监督国营企业繳款工作。几个月以来，税务机关已陆續接办了17个部的监交工作，监交的范圍包括企业利潤、基本折旧基金、多余流动資金交回、固定資产变价收入，以及事业費收入。并且要求在今年內接办全部国营企业繳款的监督工作，任务是十分重大的。究竟几个月以来的监交工作，有些什么成績或者起了些什么作用呢？根据我們初步的分析主要有以下几点：

（一）繳款比以前及时。由于过去企业收入一般是由企业的主管部集中繳庫，因此在工业方面，大部分是上月的利潤，要在次月上旬或者中旬才能繳庫。現在改由企业在当地繳庫，税务机关监交，就能够作到当月利潤当月繳清，在时間上比过去大大提前了。在商业部門方面，过去一般要在次月二十日或者二十五日，才能入庫。自从由税务机关监交以后，一般的都在次月10日以前，就入庫了，特别最近大部分省、市把繳款下放到市、县的基层商业單位，由税务机关监交，交庫日期有了提前。这就大大克服了过去許多企业常常迟繳利潤和折旧費，而將其留在企业中自行占用的現象，保証了入庫的及时，同时也避免了以往由下向上逐級汇解，致使大批在途資金不能及时使用。

（二）基本作到足額解繳，也促进了企业經济核算制的巩固。由于税务机关直接对基层企业單位的繳款情况进行监督，因此对企业的經济核算工作就起着积极的促进作用，如在檢查企业繳款的过程中，发現有的企业生产、銷售和利潤都超計划完成，而利潤交庫計划却完不成，这就可以深入地从銀行存款及原料积存等方面进行核对，找出原因。如汉阳造紙厂今年第一季度实际原料儲备超过計划定額达809.8%，使資金周轉发生极大困难，而且因貯藏設备簡陋，部分原料已发生霉爛，經檢查发現后就及时建議設法作了改进。也有的企业因原料不足，或銷路不暢，致使生产和銷售計划完不成，影响了利潤的足額解繳，經檢查了解后主动协助企业設法解决，使企业能足額上繳了計划利潤。另外，很多商业企业在由税务机关弥补其亏損过程中，由于税务机关能深入企业了解情况，及时建議改进办法或采取措施，有的轉亏为盈，有的沒有亏損，不需要再弥补了。例如辽宁錦州市蔬菜公司第二季度計划亏損1,900多元，經税局檢查，发現該公司的亏損，是因为組織貨源不当，經建議改由近郊采購后，轉亏为盈，不但不需弥补，而且还上繳利潤达700余元。以上这些事实都說明了由税务机关担任监交工作，不但对保証国家預算收入有好处，而且对企业的經营管理及其經济核算工作，也有重大的促进作用。

（三）收入情况比过去有了改进。由于采用了交庫方式下放及监交工作委托到基层税务机关，或对基层企业实行监汇并及时进行监督檢查工作后，繳款情况就有了很大改善。例如，今年第一季度的企业利潤完成原計划100.47%，第二季度完成104.94%，今年上半年完成原計划102.85%，占年度計划48.47%。以往曾經存在的一些迟繳，欠繳現象，今年也大

大减少了，如辽宁国营商业1956年第一季度欠繳数占应繳数37.27%，第四季度由税务局监交后，欠交数占应繳数的比重即减低到15.81%，今年第一季度实行就地繳庫后，即全部消灭了欠交現象。其他省市也有很多这样事例。这一方面說明企业部門对上繳預算的企业收入更加重視了，另方面，也說明监交工作下放后，对督促企业完成上繳利潤任务，成效是显著的。

几个月的試办情况，如上所述已經取得了成績，証明了由税务机关监督国营企业解繳利潤这个办法是可行的，有成效的。但由于这是一項新工作，不可免地也存在一些缺点。为了克服缺点，改进工作，今后应該注意以下几点：

第一，繼續改进繳庫方式。税务机关接办监交工作之所以取得成效，其原因之一，就是繳庫方式由过去集中繳款，改为由基层企业單位就地繳款。由税务机关接办监交工作以来，固然已較普遍的改进了一些部門的繳庫方式；但是，也不能否認，目前尚有不少部門仍采用由企业主管部門集中繳庫的方式（也有些部門是因为財务管理方式不适宜在下面繳庫），这样，繳款情况就自然比就地繳庫的部門要差，税务机关的监交工作，也就不能充分发揮它的作用。今后，对这些部門应該繼續爭取他們把利潤下放到基层企业就地繳庫。如果目前下放确实有困难的，則应該普遍采取由税务机关就地监督基层企业及时足額地向企业主管部門汇解的办法。但須明确监督汇解只是一种为下放繳庫創造条件和准备必要步驟的过渡办法。

第二，繼續加强监督檢查工作。檢查是体現监督的方式之一，檢查不只是有利于預算收入的完成，而且对企业也有所帮助。过去的經驗証明，只采取催收的办法是不够的，必須加强檢查。因为檢查能了解企业欠繳的眞实原因。企业形成欠繳的原因很多，有的因为原料缺乏，不能实現生产計划；有的因为銷路不好，銷貨計划完不成；有的是由于原料儲备过多，积压了資金；有的是上季交多了，而沒有及时給以結算退还；有的核算不正确；有的盲目扩建占用了資金；有的因产品价格起了变化；等等。不檢查就不了解情况，就不能督促或者协助企业改进財务管理，改善繳款工作，不檢查也就不能作到切合实际的执行监交工作。另外，深入企业檢查，及时將問題向領导汇报，取得領导的支持，就能及时把問題解决。这种事例也有不少，例如：撫順市税务局在檢查过程中，发現一个企业搶購原料和商品損耗过大，以致影响向預算繳款，經向市領导汇报后，得到了处理；也有的发現企业存在的困难問題，汇报后帮助企业取得合理的解决。当然税务机关在进行檢查工作中，也应注意一些問題，如檢查的范圍一般应限于了解与实現利潤有关的生产銷售、原料儲备、資金使用等財务活动情况方面；对那些存在問題較严重的企业，作重点的檢查并在檢查时最好能与企业主管部門或有关單位配合进行。在檢查当中，既要查清問題，查閱有关帳、表、凭証，也要注意防止涉及太广。对問題的处理，要实事求是，多听取企业方面的意見，采用协商办法，建議、帮助企业解决，或者及时报請領导处理解决。总之，进行檢查应該体現对企业帮助的精神。

第三，密切与企业的联系和协作。在过去几个月的监交工作中，很多企业單位、企业主管部門与税务机关之間的合作关系是很好的，甚至有的地区，还消除了过去存在的一些隔膜。但也有些地区税务机关与企业的关系和协作还不够好，如有些税务机关主动与企业主管部門联系和了解情况不够，特别是有的对于那些經常欠繳的企业，主动深入进去檢查分析其欠繳原因不够。这样就容易发生不顧企业的实际情况，只知催收的缺点。有的税务机关对发現的問題沒有及时向当地領导汇报，这样就不能很好地帮助企业解决存在的問題。另外在企业主管部門方面，有的部門未及时轉发財政部“关于监督国营企业解繳利潤的临时規定”；有的下达繳款計划很不及时或根本不下达繳款計划；有的下达計划不抄送税务机关等，这些都应該引起兩方面的注意并在工作中力求改善，特别要求税务机关应多向企业主管部門进行宣傳解釋工作，多反映情况，主动加强与他們的联系，充分发揮他們的积极性。

第四，要加强对监交工作的領导。加强监交工作除了健全机構，配备必要的干部外，还应該加强对这一工作的領导。由于这是一項新的工作，我們对于它的內容和規律都还摸得不够清楚，因此希望税务机关的領导同志要給予应有的重視，把它和組織税收收入的工作提到同等重要的地位上，列入經常的工作日程。同时还应該采取适当可行的办法，訓練干部，提高干部工作能力和业务知識水平。目前干部的特点，一般是业务知識水平的提高赶不上工作前进的需要，应該启发和号召干部，发揮工作积极性和創造性，一方面总結經驗，从寻找这一工作的規律性来求得提高；另一方面还需要虚心的向企业財务人員和經建財务部門的同志学习，从他們的实际經驗办法和制度等方面学得知識，只有这样勤勤恳恳，边作边学，才能很快的适应工作前进的需要，才能进一步加强国营企业收入的监督工作，保証1957年国家預算收入的胜利完成。

广东省1956年财政工作的几点体会

恒　凯

（編者按：恒凱同志在这篇文章中，根据他在广东省工作的体会，对国家财政体制提出了自己的看法。現在我們把它发表出来，以供大家研究这个問題的参考。）

广东省1956年的财政工作，在党政領导下，取得了重大的成績。但也存在一些缺点和錯誤。由于1956年是我国偉大变革的一年，在财政工作方面的經驗是丰富的，教訓也是深刻的。現仅將几点主要体会分述于下：

（一）1956年在财政方面所暴露出来的矛盾，主要是收入增長赶不上支出的需要。換句話說，就是可能和需要之間的矛盾。例如1956年国家决算收入比1955年实际增長了15.82%，支出实际增長了17.99%。就广东省来說，1956年决算收入比1955年增長0.53%，支出則增長22.76%。虽然支出增長比例很大，但仍远不能滿足各項事业发展的需要，这是財政工作方面的基本矛盾。也是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的現实之間的矛盾。是人民对于經济文化迅速发展的需要同当前經济文化不能滿足人民需要的矛盾。这个矛盾集中表現在财政預算分配上面、积累与消費之間、这部門与那部門之間。它也是財政部門与事业部門之間、財政部門上下級之間关系紧張的主要原因。要解决这一紧張关系，必須解决現行財政体制与現实各項工作发展的客观需要不相适应的矛盾。目前財政体制是統籌分配，分級管理的办法。这种財政体制，过去对于統一全国財政、支持抗美援朝的胜利和国家重点建設等等都起了巨大作用。但根据目前情况来看，地方財政預算的收入和支出都是根据国家經济委員会批准的国民經济計划分配的指标核算的，而国家經济委員会所掌握国民經济計划指标是些主要指标，还有一些如小型农田水利，流动資金等等沒有包括在內。因此在地方預算的安排中就增加了很多困难。虽然地方对預算指标有权調整，但是因为列入国民經济計划的事业均需保証，这样就不可能調出多少經費来解决沒有列入国民經济計划而又必須办的事情。地方預算就很难根据財力来进行統一安排。同时，地方預算指标又是每年确定一次，今年不知道明年的底子。地方上有些事情想办，而自己又确定不了，因此，每年都希望国家能多給地方些支出指标。可是地方預算指标，又是根据国家財力来确定的，它不一定能完全滿足地方的要求，这就使地方預算无法与地方長远規划結合起来。現行的財政体制不解决，財政部門工作的被动局面是无法解决的。

如何解决当前的財政体制問題呢？我的看法，地方預算按总收入分成固定几年不变的办法为好。这样定下来之后，不但可以便于地方根据財政力量可能和国家的政策以及統一的計划，进行适当的長远規划，就可以避免預算在各年度之間起伏过大的現象，而且地方更可以积极的組織收入，特別是抓紧主要收入。这样对国家对地方都有好处，也不会因稅制改革等重大經济措施影响固定分成比例的变化，便于地方在国家的統一領导下进行統籌安排，并使地方財政都成为完整的財政，减少了財政部門与各事业部門和上下之間的矛盾，便于財政部門抽出时間深入了解情况，改进工作。

总收入固定分成的办法，是否对零星的財源，地方会放松些呢？如果不注意，可能有些影响，但是我們应該加以防止。这样的办法，收入入庫分成手續較前繁瑣，但是这仅是金庫增加一些事务，仅是手續問題。总之，假如能这样作，是利多弊少的。如果不这样，設想采用一部分分成，一部分划为地方的固定收入办法，这稅制在几年內，不采取大的变革的情况下，也是可以的。但如果把一些零星的、不甚可靠的收入划归地方，使地方預算不能稳定，特別是一些季节性較大的收入，就会使地方的現金調度发生困难，甚至会影响国民經济計划的完成。而且国家在財政經济方面的重大措施，可能会影响到分成比例的变化，形成定而不定。国家对地方的分成比例，一有变动，就会涉及到各县、市的預算，会增加新的矛盾。这也是应該考虑到的。

体制問題解决了，是不是事业发展需要与資金供应不足的矛盾完全解决了呢？当然不是。这一矛盾在

短时間內是不能彻底解决的。但是，只要各方面工作做得好，矛盾是可以緩和的。如果能够采取总額分成固定几年不变的办法，地方积极性就会大大发揮起来，各級政府及各級事业部門都不会再伸手向上要錢了，对有些一时不能办的事情会积极主动的向群众說明，解釋清楚，矛盾可以緩和。

解决財政体制問題，并不是說地方上用錢会多些。因为积累和消費的比例，重工业、大工业投資与地方小型工业投資和各項事业經費的比例，由国家制定，地方只能在国家制定的方針政策原則下进行工作。在我看来，改变現在的財政体制后，中央預算的預备費和后备力量必須增大，否則某些地方遇到严重自然灾害，就无法解决。因此，实行这种新的財政体制，地方預算的收支也可能相对地会减少一些。但地方安排工作却主动了，并便于解决某些方面的矛盾。

从去年的經驗教訓及今年的預算安排和执行情况来看，財政体制是急待要解决的問題。

（二）財政預算必須根据財力来源进行全面安排。在安排預算时，必須坚持收支平衡原則，并在执行中爭取增加收入，节約支出，做到年終略有結余。在分配和編制預算时，必須与国民經济計划相吻合，收入要打足，又要充分可靠。支出要根据需要和現有財力全面考虑，全面安排，必不可少的支出必須列入預算，避免次要支出挤掉主要支出而中途又要追加預算。在預算执行过程中，追加預算支出必須有資金来源，以免預算失去平衡。我省去年的預算，对这一点执行得不好，在預算安排上，有些急需的支出沒有全部解决，却又安排了一些現有財力办不到的和一些不急需的項目。例如，卫生維持費打得太少，而事业发展經費却很大，因而中途不得不追加預算。又如省工业厅的油厂和一些糖厂，建成后由于缺乏原料，处于停工或半停工的狀态。另外，有些地区和事业部門往往采用先“上馬”的办法，經費尚未批准就搞起来，造成事实，要求追加預算。这也是追加預算多的原因之一。更錯誤的是在追加預算中，有一部分缺乏資金来源，而幻想年終有結余可以抵补，可是因为有些收入打的不可靠，任务沒有完成，結果年終不但沒有結余，而且出現了赤字。因此必須記住收入要打得可靠，在預算的安排和执行过程中，一定要注意平衡，凡从局部出发，或只注意解决个别問題，缺乏全面考虑安排，不考虑資金来源便安排預算或追加預算的做法，必然会使預算失去平衡。另外，如收入不能完成，必須采取措施，否則也会使預算失去平衡。

（三）年終結余的处理問題，也是財政方面的矛盾焦点之一。过去对年終結余的处理方法，不利于节約的。因此，年終搶花錢的現象，年年檢查批判，仍然严重存在，特别是1956年。如果結余全部动用，不但会影响到国家信貸平衡，而且会造成預算安排方面年度之間起伏过大和“下馬”的困难。因为年終結余不是一种固定收入，是不稳定的。如我省1954年結余約1亿多元，1955年結余仅5,000多万元，而1956年却沒有結余。地方財政結余全部或一部留給地方是必要的，但在使用上必須有一定限額的限制，以免发生国家信貸不平衡和預算在年度間起伏过大的毛病。更重要的是地方財政結余的使用，应有所限制，不能搞“上馬”的項目。例如扩大招生，提高工資，增加人員等等。只能搞些小型水利等等，这些項目是能进能退，有錢可以多搞，沒錢可以少搞或不搞，不致造成下年度預算安排上的困难。

（四）去年財政工作是比較忙乱和比較紧張的一年。其原因除了由于財政体制、税收制度不能适应目前情况外，也由于我們对自己的职責的理解，有消极的、狹隘的观点，認为財政部門只管收支数字（收支数字是重要的一部分业务），而忽視了財政和国民經济密切的相互作用，忽視了財政部門也是一个綜合平衡部門，忽視了財政預算具体体現党的政策的作用。因而放松了財政部門的职責，終日埋在报表数字的加减方面和案头事务工作中，不能主动地对实际情况及各事业部門資金运用的調查了解，放松了对各种工作的发展需要和政策法令的調查研究，这样就不能很有力去监督資金的正确使用，克服在某些方面发生的浪費現象。在預算安排时也不可能提出建設性的意見，作到合理安排。我們对归口包干的理解也存在着消极情緒，預算定了就片面地强調包干，放松了对各事业部門发展計划的控制。在預算执行中发生問題后，又势非財政部門解决不可，形成了包而不包。总之，由于上述不正确的思想观点，就缺乏了主动地、深入地去了解情况，研究分析問題，自然，在預算安排上就不可能做到完全合理，在执行中造成忙乱被动。經驗告訴我們，今后必須正視我們的工作，正視我們的职責，胜利完成所担負的任务。因此就必須积极地主动地进行深入調查研究工作，从普遍的矛盾中，找出主要矛盾和矛盾的主要方面，不断地正确地加以解决，我們的工作就能不断前进和提高。

关于地方預算中几个問題的商榷

胡子明

地方預算是国家預算的重要組成部分，因此加强与充分发揮地方預算的职能，对于国家預算的正确执行和地方建設事业的迅速发展，是有着重要的意义的。建国以来，地方預算在中央的統一領导和統一計划下实行了分級管理，这是必要的，也是有成績的。但是，在分級管理下如何进一步发揮地方管理財政的积极性也还存在着一些問題。这就是中央和地方的"条块"关系問題，年終結余处理問題，基本建設拖年度問題。

一、关于中央与地方的"条块"关系問題。几年来中央与地方在"条块"关系上，基本上是好的，这表現在地方預算和事业計划上，即中央下达的控制数和地方拟定的預算計划，允許地方自行調剂安排。但是还有一些問題需要研究解决：1.有些应該由地方管的工业，中央要垂直去管，如粮食加工厂是地区性的工业而且它关系到农村飼料的供应，由地方管理比由中央垂直好；又如浙江的麻紡織厂，是地方兴办的，在建厂完成以后中央接管去了。2.預算划給地方管理，但事业計划还是由中央的主管部垂直下达，造成事业計划与預算的脫节，如浙江医学院就是这样的。而且地方的事业計划还不包括代管的單位的事业計划，这也造成地方內部的事业計划与預算脫节的現象。3.預算核定后追加追减太多，影响到地方事业計划的安排。造成这种現象的原因，是中央各部留的机动費太多，有許多追加預算，本来是地方上可以自行調剂解决的，也在中央追加了。以上这些我認为中央有加以改进的必要。

二、年終結余的处理問題。国务院在編造預算草案指示中規定年終結余划給地方，我認为这一措施是正确的。它对发揮地方組織收入紧縮开支有重要意义。但是年終結余处理，每年在全国財政会議上均要扯皮，地方要留，中央要繳，結果是上繳一部分，留地方一部分。当然上繳中央对于集中資金、加速国家重点建設和稳定物价有着巨大的作用。但是另一方面也必須看到由此而造成各地乱花錢与搶購物資的現象。当然年終乱花錢和搶購物資是違犯財政紀律的。但是我們要从积极方面去防止和改正缺点則更有現实的意义。因此，对年終結余的处理，我認为最好是全部留給地方，中央可規定适当的使用原則。因为年終結余是地方努力組織收入厉行节約的結果，全部留归地方可以奬励地方的积极性。

三、基本建設拖年度主要是由于年初制訂計划較迟，中途項目变更多，以及某些物資的供应紧張等原因造成的。按中央有关部門的規定，基本建設拖年度的工作量和財务預算数，应該包括在次年度的控制数內。但是地方上某些部門为了不影响自己下年度的事业，往往到年底时想尽一切办法来赶工、搶工，这一方面，造成了某些工程質量低劣，浪費現象严重的情况。另一方面使建筑單位的上半年窝工，下半年赶工而造成劳动力的調配困难和經济損失。为了克服这些缺点，我認为，最好將基本建設拖年度的工作量不包括在次年度控制数內，由地方根据物資供应和具体情况去安排，其拖年度的財务預算数也允許地方在年終結余內动支。

为什么我部所屬財政干校1957—58学年暫停招生

我部于七月初下达关于中央批准我部所屬財政干校1957—58学年暫停招生的决定以后，有不少財政干部来信詢問暫停招生的主要原因，并以为如果仅仅因为整风而暫停招生，則与中央关于整风和工作兩不悞的指示精神不符合，等。为使各地区財政干部都能充分了解上述决定的精神，現在作如下說明。

本学年暫停招生的主要原因是：我部所屬中央、上海、西安等三所財政干校均調訓財政系統县科（局）長級以上領导干部，而且大部分是党員干部（去年調訓的干部中党員約占60%）。按照中央关于整风运动的指示，这次整风运动首先从县級以上党的組織开始，并且应該首先从檢查領导干部的思想作风开始。为便于各級財政部門更好地貫彻中央关于整风运动的指示，保証整风运动的胜利完成，我部所屬財政干校有必要暫停招生一年。同时，学校也需要抽出一段时間进行整风，以便全面地深入地研究和解决学校工作中長期存在的若干重大問題，如办学方針、学校发展前途以及如何进一步提高教学質量等。由此可以看出，本学年暫停招生的决定是正确的，是符合中央关于整风运动的指示精神的。

有些同志之所以提出这个問題，主要是基于迫切要求学习的热情，这是很好的。但我們还認为，对每一个要求进步的同志来說，积极参加当前的整风运动，就是提高自己的一个最好的机会。希望在整风期間能够安心工作并积极投入运动中去。

財政部人事司　7月24日

关于乡(鎮)預算管理的一些体会

貴州省財政厅預算处

我省1956年成立了部分乡（鎮）預算，現在正在繼續发展，并巩固提高乡（鎮）財政的管理。实踐証明，凡是已經建立了乡（鎮）財政的地区，都鼓舞了乡（鎮）干部管理財政的积极性，对开辟財源，增加收入，节省支出，使之更好的服务于本乡（鎮）的經济与文化建設事业，起了积极的作用。同时通过試建乡（鎮）財政，提高了乡（鎮）干部財政业务水平，充实了財政基层机構，密切了各收支部門的配合协作，为逐步地、普遍地建立乡（鎮）財政打下了基础。

我們在建立乡（鎮）財政中，遇到的主要問題是：乡（鎮）預算应当管理哪些收支？乡（鎮）一級政权，与之相适应的应有哪些財权？

根据我們的体会，乡（鎮）預算收支范圍不宜过寬也不宜过窄。过寬了乡（鎮）管不了，容易引起混乱；过窄了影响乡（鎮）管理預算的积极性，失却了建立乡（鎮）預算的政治和經济意义。最好是，开始不要过寬，在已經积累了經驗之后又不要过窄，要随着乡(鎮)預算管理水平的提高，逐步扩大收支范圍。

乡（鎮）預算收支范圍，按現行过渡办法，它包括了国家預算范圍內的收支和国家預算外的自筹收支兩部分。我們对这兩部分采取“一个預算，分别平衡”的办法，即国家預算范圍內的收支划归乡（鎮）管理的部分，在編造預算时，如支大于收以县市撥款补助平衡，如收大于支則列作上解平衡；乡（鎮）自筹采取“量入为出、看錢办事”的原則，自求平衡。

国家預算范圍的收支，哪些宜于划給乡（鎮）管理，这就必須考察乡（鎮）行政、事业管理的現狀，凡是交給乡（鎮）管理有利的就划給乡（鎮）管理，納入乡（鎮）預算。我省乡（鎮）預算的支出范圍，一般的是將国家預算范圍內的小学教育經費、乡(鎮)行政机关經費划入乡（鎮）預算。在乡（鎮）領导力量較强，乡（鎮）財政管理能力較好的情况下，税务所經費、农业税經費、卫生所經費、定期的优撫救济經費和其他事业經費等也可以逐步下放，有的县已經下放了一些。列入乡（鎮）預算的行政、事业經費，其中有些項目（如职工福利費等），宜于由县市掌握調剂的，仍由县市主管部門列入單位預算，暫不下放。乡（鎮）預算不設預备費和周轉金，如有临时发生的問題和困难，由县市帮助解决。

为了保証乡（鎮）的支出，应划給乡（鎮）适当的收入。划給乡（鎮）的收入一般应与其支出接近平衡或稍低一些，差額由县市撥款补助平衡，不宜使其收大于支。我省除了將乡（鎮）經收的其他收入（主要是公产收入）全部划入乡（鎮）預算外，屠宰税一般的也全部划作乡（鎮）預算收入。但对收入較大的乡（鎮），屠宰税由县市根据乡（鎮）收支平衡情况确定分成比例。城关鎮屠宰税比較集中，不宜采取划税办法，一般乡（鎮）如管理上有困难，也暫不采取划税办法，其預算差額均由县市补助。屠宰税收入由区乡税务部門按县市規定的分成比例（或全部）交給乡（鎮），并取据层轉县市税局抵解，县市税局按乡（鎮）收据开具繳款書送財政科，財政科开具同等数額的撥款書一并送金庫，金庫按繳款書、撥款書轉作县市預算收支。

乡（鎮）自筹收入包括农业税附加收入和机动田租收入。我省过去农业税附加除解省部分外，其余均由县集中掌握使用。建立了乡（鎮）預算的地区，县市在农业税附加比例范圍內，划出一定比例作为乡（鎮）預算收入，机动田租收入全部或一部亦划入乡（鎮）預算。乡（鎮）自筹收入，由乡（鎮）人民委員会根据財力、結合事业需要，安排有利于农业生产的农业、水利和必須举办或維持的文教、卫生、交通及其他群众公益性事业支出。

小学学杂費收入也納入乡（鎮）預算，用于小学的行政費开支。乡（鎮）人民委員会在乡（鎮）范圍內，可以根据各个学校收費多少和开支需要情况，作必要的調剂，以抽肥补瘦。

乡（鎮）預算是实現乡（鎮）政权职能的財政基础，乡（鎮）財政的管理职权必須与乡（鎮）政权組織形式相适应。同时，乡（鎮）財政是县市財政的組成部分，它应当在县市統一計划、統一領导下做到因地制宜、因事制宜。因此，必須根据“統一領导、分級管理”的方針，給予乡（鎮）政权一定的职权，主要的是預算安排权和执行权。在規定这些权限时，一方面要照顧乡（鎮）財政現有管理水平，要随着收支范圍的扩大逐步放寬其职权；另一方面对国家預算范圍的收支和預算外的收支还要加以区别。

目前我省規定，在县市下达收支指标范圍內，乡（鎮）有权統一安排本地区預算；年度預算执行中，如因事业計划变更，也可以相应的調整預算。具体的規定是：对国家預算范圍的收支，除了收入任务不准自行調整外，支出在編造預算时，允許乡（鎮）在同款內作項与項的調整，在預算执行中公用經費可作目与目的調整。乡（鎮）自筹收入除收入不宜自行調整外，支出預算无論在編造和执行中，在总額范圍內允許乡（鎮）調整是比較适宜的。乡（鎮）預算年終結余，屬于国家預算范圍的結余交回县市总預算，屬于乡（鎮）自筹經費的結余，由乡（鎮）結轉下年繼續使用。由于乡（鎮）預算机动范圍較小，如遇特殊原因，預算收入完不成，支出又要增加，由县市酌情給予解决。这样做，主要的是在稳定县市預算的前提下，照顧乡（鎮）預算的因地制宜，同时实事求是的解决乡（鎮）預算意外的困难。

建筑安裝企业开展增产节約运动的几个环节

譚福山

几年来，建筑安裝企业在各級党政的領导下，企业管理水平已有显著提高，初步奠定了經济核算的基础，很多企业为国家积累了不少資金。但是，由于基本建設工作較复杂，过去几年建筑企业又处在发展和壯大的阶段，管理方面缺乏經驗，浪費現象仍相当严重。因此，不断地加强建筑企业的經济核算工作，克服浪費現象，是各地建筑安裝企业在增产节約运动中的一項中心任务。根据以往几年的經驗，我認为建筑安裝企业的財务部門在增产节約运动中必須抓住以下几个基本环节：

（一）合理組織施工，減少窩工，严格控制窩工費的开支。以往几年，建筑队伍发展快，干部和工人固定的較多，施工管理中又缺乏全面和均衡的安排，因而經常造成窩工和搶工的現象，自1954年以后，年年形成上半年窩工、下半年赶工，到第四季度又大搶工的局面，这种搶工和窩工的結果，就增加了国家大量的开支。例如建筑工程部中南工程管理总局所屬各工程公司1954年共向国家报銷了窩工費278万元，占全年施工工作量的5.72%；1955年虽然有所好轉，但是仍然报銷了221万元；1956年又报銷了 80万元。大批窩工費的支出，除了施工任务不足的客观原因以外，主要原因是由于施工力量安排不当，劳动使用不合理所致。建筑工程部所屬中南地区的工程公司1954年承包工程总量按規定每一工人計划年产值为 5,940元，全年实际需要 8,000工人就够了，而他們实有固定工人 9,200人，如果能够組織均衡施工，完成上述任务是足足有余的，但是因为全年任务不均衡，在第四季度里又招用了临时工人 2,400余人；1955年也多用了临时工人1,700人；1956年多用了临时工人2,100人。这样不仅开支了大量的窩工費，而且开支了很大一笔临时工人的工資。同时，建筑安裝企业窩工費的报銷方法也有不合理的地方。例如工人窩工費的計算方法，不是按企业的年度計划工作量、年度作业天数和年产值平均計算出全年多余多少工人，而是按年度分季进行計算，这种算法不能刺激企业想尽各种办法組織各季、月之間的均衡施工，使某些企业存在着單純的依賴国家的思想，（季度計划小，工人多，可向国家报銷窩工費，季度計划大，工人不足，再招收临时工人进行搶工）。其次是每一工人日产值的計算方法也不合理。这种計算方法，是在年終报銷时，按照年初国家批准的年产值作为計算依据。但是几年来都是年产值計划过高，实际只达到70%—80%左右，因而有的固定工人实質上沒有窩工，但也报銷了窩工費。例如建筑工程部所屬中南工程管理总局系統1955年按国家規定計算应报銷窩工費 270万元，但企业实际支付的窩工費只有160余万元。

在干部窩工費計算上也同样有不合理的地方，按国家規定的計算方法，是根据年度計划和固定工人的比例算出管理人員，多余的管理人員，即使在企业里工作，也一律可以报銷窩工費。但由于取費标准和人員編制不是同一比例，形成某些企业一面向国家报銷大量的干部窩工費，而另一方面向甲方收取的行政管理費却有大量的节約。如中南第五工程公司1956年向国家报銷了干部窩工費 8 万元，同时又节約了行政管理費12万元，作为企业超計划利潤，提成企业奖励基金，这自然是不合理的。

綜合上述的情况，个人認为建筑安裝企业必須合理的組織均衡施工，这是开展增产节約运动的重要环节，特别在1957年施工任务不足的情况下，是更有重要作用的。另一方面还应迅速改进职工窩工費的报銷办法。各級財政部門和財务人員也必須严格地监督审核控制窩工費的支出和报銷，对于不合理的部分，应予以剔出。以便堵塞各种漏洞，減少国家財政支出。

（二）減少呆滯資金，提高資金周轉率。过去几年，建筑安裝企业的資金周轉速度較慢，很多流动資金經常呆滯，不能发揮应有的作用。建筑工程部中南工程管理总局所屬六个工程公司，1955年全年自有流动資金周轉率是6次，1956年全年自有流动資金周轉率是7次。流动資金周轉迟緩的根本原因是企业管理不善所造成的。如中南地区各工程公司，1956年每月积压原材料达 1,200余万元，有的長达四年之久，特别是去年下半年，原材料供应情况紧張，很多公司存

加強对企业四項投資的財政監督

周洪涛

根据現行制度規定，国营企业的技术組織措施費，安全技术劳动保护措施、新种类产品試制費和零星基本建設投資（統称四項投資），应由中国人民建設銀行执行撥款監督。目前对四項投資的資金分配、使用和計划执行中还存在着不少問題。主要有兩方面的原因：一方面是制度規定不能适应四項投資建設日益发展的需要；另一方面，在各企业中从事具体工作的同志和建設銀行的經办同志大都存在着一些“重基建，輕四項投資”的思想，从而放松了对这部分投資的管理和監督。这种情况应該予以改变，因为四項投資的建設任务在日益增加，仅就沈阳鉄西区各厂矿而言，1957年基本建設与四項投資的比例为 5:1。因此基本建設和四項投資兩者是不可偏廢的。現在根据个人在工作中的体会，提出如何加强对四項投資的財政監督的几点意見。

（一）在投資分配方面的审查应按財政部“关于1957年国营企业財务收支計划中若干費用划分問題的暫行規定”中的有关規定进行。“季度使用計划”或主管部門批准的“年度項目表”是經办行的撥款主要依据。目前有些單位不仅沒有提送年度項目表，甚至連季度使用計划也不提送，因此經办行必須督促各單位及时編报。对年度項目表或季度使用計划的审查內容主要是：（1）审查各季所列价值之和是否超过主管部、局批准的“四項投資”总額。对試制新种类产品出售的样品价款是否冲减了預算撥款。各項措施的价值应按定額和价格目录审查是否有高估現象。如沈阳电工机械厂安全技术劳动保护措施中列釘湾筒式乙烘发生器換开閉式10台計划工作量为5,000元，实际成本仅 2,970元。（2）审查技术組織措施、安全技术劳动保护措施費和新种类产品試制費的內容是否附合規定，可根据“关于1957年国营企业財务收支計划中若干費用划分的暫行規定”所列技术組織措施及安全技术劳动保护措施費的內容审查。但一般在計划上写得不够明确，主要应向各單位具体了解各項措施的效用。目前有不少單位技术組織措施項目是屬于增添設备的性質，因为今年基建投資不足，而不合理的改由技术組織措施投資来解决，在审查时应特别注意，并予以剔除。（3）审查各項技术組織措施是否能在短期內实現經济效果。一般可按照計划上所列各項技术組織措施的說明及其經济效果的計算加以审查。如沈阳第三机床厂一个車間，天車明銅綫改角鉄綫的措施漏列了小天車部分的改修，因而使計划价值少列了1万元以上。（4）审查四項投資中各項目能否增加固定資产的数量或价值，有否將不增加固定資产的費用和应由流动資金来解决的低值易耗品列入計划。如沈阳电工机械厂鍛工場房屋增設噴霧风扇一台仅 181元；沈阳第三机床厂購置安手压力一台仅75元，單位价值都不滿 500元，但也列为增加固定資产。（5）审查新种类产品試制是否能在工艺过程、技术特征及性能方面有显著改进，是否本着节約的原則，能否利用現有設备。（6）审查零星基本建設投資是否用得恰当，是否过多，按現行制度規定对有基

在着“有备无患”的思想，編制的材料計划过大，盲目的多要，造成材料的長期积压。另一方面对应收已完工程款不能及时向甲方进行結算，有的公司是“半年施工一年結算”。根据中南六个工程公司的統計，1956年应收已完工程款每季平均余存款額高达250万元，今年第一季度达760 万元，有的公司在1957年三、四月份时，除了把銀行貸款限額全部用完外，甚至影响到职工工資的发放，很多負債不能如期偿还，影响到企业的信誉。固定資金的利用情况，也是很差的。如中南地区建筑机械1956年平均利用率只达到15%—27%左右，有的机械如履帶式起重机，一年的利用时間只有2%，最好的如洋灰攪拌机也只有62%。这些情况，显然是不符合經济核算制原則的。因此各級財务部門应該組織力量，深入到施工現場，发动全体职工，找出上述問題的关鍵，糾正这些不合理的浪費現象，制訂出处理材料积压的措施，充分发揮企业資金的应有作用。

（三）加强原材料的管理，降低原材料消耗定額。建筑安裝企业原材料节約潜力是很大的，过去几年，材料的节約一般的占节約总額的72—80%。但是在施工現場上的浪費还是十分惊人的。現場的材料收发、保管制度不健全。中南第六公司1956年底清查仓

本建設任务的單位其零星基本建設应由基建投資內解决，不再另列零星基本建設投資。对零星基本建設投資每企业每年不得超过一万元。目前有些單位零星基本建設投資是不符合規定要求的。如沈阳变压器厂今年有基本建設任务，但仍有零星基本建設投資。沈阳第三机床厂今年零星基本建設投資計划为3万元，超过規定指标。

（二）监督資金合理使用，是当前加强对四項投資財政监督的重要环节。目前在这方面还沒有一套完整的监督办法，加上各單位的四項投資都是由基本业务部門兼办的，往往容易发生資金上互相混用的情况。在监督資金合理使用方面主要应从以下几方面进行：（1）审查四項投資預算和設备訂貨合同。目前有些單位的四項投資預算不切实际，有高估現象，結果按預算进行准备工作后，造成了一些物資的积压。經办行可以在审查基本建設預算的同时抽出适当力量对四項投資的預算有重点的进行审查，审查的方法大体上与基本建設的建設預算的审查相仿。对設备訂貨合同应审查所列內容是否在計划范圍內，交貨日期是否与計划要求有矛盾，价值是否高估等。（2）严格按預算撥付資金。目前在某些單位中普遍存在着不执行預算紀律的情况，一般都按照实际成本办理結算，对預算与实际成本的差額也不追查原因，因而經常发生預算超支。如沈阳第三机床厂的噴漆室通风抽尘工程預算价值为9,119元，实际成本达 18,772元。經办行应按預算控制資金的撥付，在撥付价款中应合理掌握預付訂金，严防基本业务与四項投資在資金上的相互挪用。为了防止資金的相互挪用也可在事后通过單位会計报表对挪用情况分析原因督促处理。（3）监督充分动員內部資源，挖掘資金潜在能力。按規定1956年四項投資結余資金可以結轉1957年繼續使用，目前有些單位上年結余資金很大，較之应完未完工程价值超过很多，而且在結余資金中有不少是积压物資，更有的將应完未完工程也列入年度計划內申請撥款，形成重复。如沈阳第三机床厂1956年結余資金（減去应偿还負債后的净額）为 617,305元，应完未完工程价值仅 158,000元，如以結余資金抵冲也足有富裕，但該厂却又將应完未完工程 158,000元全部列入年度計划內申請撥款，重复領用了財政資金。同时有些單位对結余資金的充分动員也沒有引起足够的重視。对积压的器材，沒有积极設法处理。由此可見，經办行必須注意审核結余資金的合理使用，充分挖掘資金的潜力，发揮財政监督的作用。（4）有重点地試办計划外小型技术組織措施貸款，这是一項新业务，发放的貸款必須符合以下內容：①必須是增加固定資产的数量或价值者；②必須在短期內实現經济效果者；③必須符合技术組織措施的內容。为了防止貸款資金被基本业务部門挪用，必須审查貸款申請書所列借款和偿还日期是否合理。一般来說，借款日期应与預付訂金与竣工結算期相一致，偿还时期应与經济效果的实現期相統一的。此外，对放出的資金必須监督專款專用，并定期檢查放款，保証督促按期收回。

（三）在监督四項投資計划的完成和动用方面，目前也还沒有一套完整的統計核算制度，去年有些主管部門規定了一些报表，但今年大都已經廢止了，在不具备統計資料的情况下，应該按照“季度使用計划”所列“开工进行日期”和“实現措施日期”逐項与內部核算資料（如“技术組織措施項目完成报表”和“固定資产交接竣工証明”等）有关內容核对分析其完成程度，然后深入有关部門了解产生的原因，找出影响計划完成的原因，据此提出确切的建議督促改进。

庫时发現 120 万块磚和一千多立方砂石沒有着落。此外，成本計算不准确，不及时，長期算不清帳，造成基层的严重混乱情况。节約原材料主要是加强材料的保管和推广新技术組織措施。在进行这一工作时，財务人員必須深入到施工現場，会同工程技术人員、老工人共同編制节約原材料的技术組織措施計划，以往有的財务人員只管核算，不参予編制措施計划的作法是不全面的。在計划的执行过程中，还必須通过会計核算，及时分析存在的各項問題，提出改进措施，1956年中南第五公司財务部門在这方面作的比較好，全年降低成本超过原計划指标43%。

（四）减少企业非生产人員严格貫彻开支定額。过去建筑安裝企业发展快、規模大，因而各种管理人員也很多。中南地区有的公司管理干部占全部工人的36%以上，企业的开支定額也比較混乱。因此財务部門必須会同企业其他單位制訂出比較确切的人員編制和开支定額，根据过去几年的經驗，个人認为行政管理人員一般的应該控制在工人总数的18%以下，开支定額也应該与一般的行政和事业單位差不多。同时，要通过增产节約运动使广大职工都树立起“勤俭建国”“勤俭办企业”的思想。

試論医院收費标准

黃　云

1956年下半年，当全国范圍内在强調职工福利費的时候，对医院的收費标准，曾提出了不少的批評与意見，大部分意見是認为医院的收費标准过高或偏高，因而主張調整降低。在这种情况下，山东省在1956年10月份对全省医疗單位的收費标准也作了一次較大幅度的調整降低。因降低收費标准，全省医疗單位去年四个月約增加預算补助150万元。这次收費标准調整降低后，职工群众是欢迎的，也可以說是必要的。但到了1957年，各医疗單位計算收支数字結果，发現預算补助数不足甚多，因而又有人認为去年降費的幅度过大了，主張恢复原来水平。从这些情况中，我認为发生了这样一个值得研究的問題，即：医院收費标准的高低，究竟应以什么为衡量尺度？应怎样来研究制訂收費标准？本文即对这兩个問題試予闡述，与大家商討。

（一）医院收費标准高低的衡量尺度

衡量医院收費标准的高低，必須有一个共同的尺度，这也就是制訂合理的医院收費标准的根据。那末，这个根据是什么呢？这就須要从医院的性質、任务及国家財力、医院支出几方面来分析。

医院是社会福利机構，它的支出必須由国家預算补助一部分，同时根据当前經济发展水平和財政收入情况，还必須向治病者收取一定費用，以弥补支出。

这样，構成当前公立医院的經費来源便有兩部分：一部分来自国家預算补助，一部分来自收費。医院收費标准的高低，就决定于国家預算补助数的多少和医院支出数的大小兩个因素。

从这个分析出发，也就可以找出制訂医院收費标准的根据，即：根据医院的性質、任务、业务計划及增产节約精神，核实医院的支出数；根据国家財力的可能与群众对医疗費用的負担能力，适当地确定国家对医院的預算补助数；在医院支出数和国家預算补助数的基础上，制訂收費标准，以便通过收費来保証預算补助不足的一部分开支，达到医院的收支平衡。因此，所謂医院收費标准的高低，只能是相对的，而不能是絕对的。那种片面地从群众要求出发而不考虑財政力量，指責收費标准过高的說法，是不現实的；同样的理由，那种認为收費标准过高，完全是由于財政預算的限制，而不从医院开支是否有浪費来檢查，因而埋怨財政部門的看法，是不够全面的；而在財政力量有可能提高預算补助数时，仍不降低收費标准的做法，也是不够妥当的。

（二）应怎样来制訂收費标准

医院的收費标准，既然决定于医院的支出数与国家預算补助数兩个因素，那末在制訂收費标准时，也就必須首先研究医院支出数与国家預算补助数的規律及其相互关系。国家对医院的預算补助数，总的說来随着人民經济的发展和財政收入的增加，占医院支出数的比重將是逐步增加的；与此相适应，通过收費来保証医院支出部分的比例，也將随之降低，从而收費标准也可相应地降低。

从医院支出的構成来分析，基本上可以分为三部分：（1）基本建設、器械、家具購置及房屋修繕費等非經常支出；（2）与治疗业务不发生直接关系的行政人員开支及公务費用；（3）与治疗业务有直接关系的医务人員开支及其业务費用。根据当前国家对医院补助数来說，大体上只能解决医院支出中的第（1）、（2）兩部分費用，至于第（3）部分开支，則必須通过收費来解决。因此，医院支出中的第（3）部分开支，也就应該成为当前計算医院收費标准的基础。

根据上述論点，当前制訂收費标准的原則，应該是在核实支出的基础上，包括医疗过程中必要的劳务与合理消耗来計算。由于各收費項目性質不同，其構成因素与計算方法，也应有所不同。从医院收費項目的性質来說，大体上可以分为三类：

（甲）屬于商品供应性質的收費——如药品材料費收入。因系商品，所以必須考虑价值規律的作用。医院的药品售价，既不能过多地超过医药公司零售价格，又应适当地收回合理消耗，以弥补支出。

（乙）屬于医疗技术性的收費——如治疗費、手术費、檢驗費、理疗費、接生費等，应根据技术的难易，需要劳务、材料的多少来計算，同时并应考虑群众負担能力与卫生事业的方針政策。

（丙）屬于服务性的收費——如挂号費、住院費、伙食費等，应根据消耗成本来計算，全部收回支出。

按照以上原則，各項收費标准的構成与計算方法如下：

一、关于商品供应性的药品材料收費，在計算售价时应包括：①購进原价；②运杂費、包裝費；③自然損耗；④因儲备、保管及調剂投药所需劳务費用及其相应开支（包括药房工作人員的工資、輔助工資、福利費、医药費以及工作服消耗等）；⑤药庫、药房的水电費、医疗杂支等。这些費用的总和与購进原价的总和对比，便可以算出大体应該掌握的药品材料綜合加成率。但綜合加成率，只是反映药品材料加成后

的总价格水平，以便于預算上掌握，而不能作为各种药品材料的具体品种加成率。在計算各种药品材料的具体品种加成率时，还必須按以下原則来办理：

1.价格高的貴重药品、治疗傳染病的特效药、避孕药以及原裝的药品，其加成后的价格一般应相当于当地医药公司的零售价。如加成率过大，將影响群众对医疗費用的負担与医疗政策的貫彻。

2.价格較低的散裝药品，如水剂、粉剂以及医院自制药品，因調剂过程中自然損耗較大，所需劳务也較多，可按实际構成費用加成，但也不宜过多地高于或低于（指自制药品）医药公司零售价。

3.对某些用量不大的廉价药品材料，为便利計价起見，可規定一个处方起点基价（如五分或一角）。

二、关于医疗技术性的收費，应包括：①有关医生、护士、工人的必要劳务及其相应开支；②有关药品材料消耗；③有关消毒、清洁、水电費用。根据这些構成因素，便可以計算各項医疗收費标准。但在具体制訂收費标准时，还必須注意以下几点：

1.乡村应低于城市，設备差的医院应低于設备好的医院，貧瘠地区应低于富裕地区，以免病人拥向城市与設备好的医院，过多地增加其医疗工作量。因此，如果收費标准由省一級来統一制訂时，应規定一个机动幅度，以便各地因地制宜。

2.大手术費用应尽量从低或低于标准数，小手术費不妨从高或略高于标准数，以减輕大病患者的負担并相应弥补医院的支出。

3.屬于推广性的医疗方法（如新法接生），則可低于标准数。

三、屬于服务性的收費，应分别作如下計算：

1.挂号費应包括：①有关的材料消耗，如挂号証、病历單等；②挂号室人員的劳务及其相应开支；③挂号室的水电費用等。

2.住院費应包括：①病房房租；②病房被服消耗补充及洗滌費；③病房水电費、杂費；④病房护士、工人的必要劳务及其相应开支。至于冬季取暖費及夏季調温費，应根据不同設备条件按实际消耗成本另行計算收費，不应包括在住院費內。

3.病員伙食費应包括：①主副食品的購进原价；②燃料、水电費的消耗；③营养护士及炊事員的劳务及其相应开支。

在实际制訂各項收費标准时，也还不能完全按照計算数来确定执行标准。因为公立医院的收費标准会影响到私人医院与联合診所的营业。公立医院有国家預算补助，而私人医院与联合診所則完全靠收費来自給自足。因此，如果不考虑到公私之間的关系，把公立医院的收費标准訂得过低，那末一方面会使病人拥向公立医院，造成公立医院的門診、住院拥挤現象；另一方面，私人医院与联合診所因就診人数过少，不能維持开业，这样既不能发揮社会的医疗力量，又將帶来这一部分人的就业問題。所以，在制訂具体收費标准时，还应該考虑私人医院与联合診所的門診业务多、住院业务少，药費收入多、其他收入少的特点，对計算出来的标准数，作适当的平衡工作。平衡的原則应該是：門診收費标准可略高于标准数，住院业务收費标准可略低于标准数；价格低的药品材料加成率可略高于标准数，价格高的药品仍应維持或略高于医药公司的零售价格。只有这样，才能既不过多地增加群众对医疗費用的負担，又不影响私人医疗机構的营业，也保証了医院收支平衡。

（三）必須开展增产节約

按中央分配的1957年預算补助定額来計算，以上所述制訂收費标准的根据、構成因素、計算方法仍然是适用的。但据了解，有不少地方的現行收費标准是高于标准数的。山东省1956年調整后的收費标准虽然是按以上原則与方法核算的，但由于考虑到公私关系，实际执行标准却高于标准数20%左右；可是各地卫生部門却仍然紛紛反映不能达到收支平衡，有的說收費标准低了，有的則說預算补助数少了。事实上，收費标准不算低，預算补助也不算少；其主要原因是由于机構发展过快，人員超編，业务开展不好，欠費过多，以及在支出上尚存在浪費現象等因素所造成。如山东省去年发展了农村区卫生所356处，因缺乏技术人員，有不少地区只有一、二个护理人員或行政人員；有些地区因与当地私人医疗机構重复，每天門診人数平均还不到3人，收入当然也就寥寥无几，而人員費用則須照样开支；1956年县卫生院的床位使用率总平均仅为67.4%，达不到一般业务水平，收入也就相应减少；就人員来說，1956年实有人数超过計划人数1,364人，如按中央編制計算，超編人員当更多；群众欠款数字，1956年一年竟达200万元左右。如果把这些因計划不周、管理不善等原因所造成的浪費也列入收費标准或增加預算补助，显然都是不合理的。因此，我認为当前应該在国家預算补助数的基础上，进一步来計算合理的收費标准，凡現行收費标准过多地超过标准数的地区，应通过开展增产节約运动，有計划有步驟地調整降低；凡現行收費标准接近于标准数，而医院收支不能达到平衡的地区，同样应該在开展增产节約的基础上，提高业务，緊縮支出来达到收支平衡，而不能以增加国家預算补助或提高收費标准的方法来解决超支問題。那种想从提高收費标准、保持高的收費标准或要求增加国家預算补助来使医疗單位的收支达到平衡的想法与做法，既不符合卫生事业的方針、政策与增产节約的精神，对促进医院管理也无积极意义。如果不开展增产节約，去掉这些浪費因素，那末正如水漲船高一样，即使再提高收費标准或增加国家預算补助数，也永远解决不了医疗單位的收支平衡問題。

关于銀行支出数和实际支出数

齐　显　刘善初

（一）为什么預算支出要分为銀行支出数和实际支出数

預算支出之所以分为銀行支出数和实际支出数，是因为国家支出預算的执行分为兩个过程：第一是財政机关按照預算合理地分配預算資金和銀行正确地支付預算資金的过程。它包括財政机关直接从金庫撥付給企业的流动資金、建設銀行撥付給建設單位的基本建設資金和人民銀行从各机关預算存款戶內支付給各机关的預算資金。在这个过程中所支付的預算資金数字，叫做銀行支出数。第二是各机关为完成事业計划使用預算資金所发生业务效果的实际支出的过程，这一过程所記載的数字，叫做实际支出数。

国家支出預算的执行所以有兩个过程，是因为执行国家預算的各机关，任务不同，責任不同。財政机关是負責执行总預算的，其主要任务，一方面是及时集中預算資金，另一方面是保証供应各机关为完成經济文化建設事业所需的資金，因此在財政机关执行預算的会計上：对收入方面核算已入庫的預算資金有多少，即財政机关預算收入；对支出方面核算撥付給各机关的預算資金有多少，即財政机关預算支出。預算收入减去預算支出，是預算資金的結余，也就是財政机关可以掌握运用的預算資金。單位机关为完成国民經济計划所規定的各項任务就需要向銀行支取預算資金，但支取的預算資金并不一定馬上用到业务上去，而往往是要經过一定結算过程或儲备过程。如購买材料需支付預算資金，但是材料在未消耗到有目的的用途之前，只是一堆材料堆在仓庫里，并沒有发生任何事业效果，只有把材料按用途消耗掉之后，才是完成了事业計划，才是发生业务效果的实际支出，因此在單位机关执行預算的会計上既要核算銀行支出数，又要核算实际支出数。企业是执行財务收支計划的，企业經营过程的会計資料（包括供应过程、生产过程和銷售过程），并不反映在預算会計报表上，企业同預算只有預算繳款和預算撥款的关系，当財政机关从金庫將預算資金撥給企业时，即实現銀行支出数。

（二）为什么財政机关不記实际支出数

由于財政机关和單位机关的任务不同，財政机关記了銀行支出数就不需要記載实际支出数。实际支出数只是單位机关記載預算支出的数字，財政机关只需根据單位机关的报表来分析审核單位預算完成情况即可以了。如果財政机关要記实际支出数，就須將單位会計的資产負債表上許多科目同时記入帳簿，这样除了重复工作以外，沒有其他作用和意义。例如：某單位机关向銀行支取100元，这是銀行支出数，在財政上已减少了預算資金。單位机关实际支出是60元，这是实际支出数，还有40元的余額。假定財政上記60元作为預算支出，則說明40元的余額尙在銀行，还可以由財政掌握运用；但事实上40元的內容，可能是暫付款，也可能是应收款，更可能是庫存材料，这些財政上都不能加以运用，因为这不是預算收入减去預算支出的余額。这是財政机关不記实际支出数的原因之一。其次，銀行支出数是各机关办理預算撥款統一結算的数字，而实际支出数仅是各單位机关的預算支出，是考核單位預算执行的重要資料，但在整个預算执行中来說，实际支出数是不够全面，沒有把整个資金活动和运用情况包括进去，因此財政机关的預算支出不应記实际支出数，而应該記載單位的銀行支出数。

（三）銀行支出数的作用

1956年以前，由于在預算支出上沒有树立起統一的結算的概念，因而在預算撥款結算上很不一致，有的支出是按撥款数結算的，有的支出是以实际支出数結算的，又有的支出是以現金开支数結算的，以致总預算支出数字的內容各色各样，造成預算执行过程中的虛假現象。自1956年起采用以銀行支出数的結算办法之后，不仅树立起統一結算的基础，并且能在各个結算环节上起着各种不同的作用。

（1）消灭了总預算执行过程中的虛假現象。財政机关根据銀行支出数結算为总預算支出，可以使执行总預算的会計数字眞实可靠，可以直接根据会計数字考虑資金調度和对預算作統一安排；并且也可以直接根据会計数字核对总預算存款和單位預算存款。

（2）便于考核單位預算的执行情况。銀行支出数是說明單位預算机关在执行單位預算中預算資金使用的情况，根据各支出科目的銀行支出数和实际支出数相比較的变化，可以考察單位机关各項业务进行的

情况。

（3）統一結算的基础。以銀行支出数为統一結算的根据，可以改善撥款的方法，并且能够根据上月份或上季度会計报表上各科目的銀行支出数，确定下月份或下季度各項业务的用款。过去因不核算銀行支出数，以致財政机关与各單位机关之間，上下級單位之間，掌握撥款的口徑不一致。有的按实支数撥款，不能适应單位机关对預算資金的实际需要，引起有些單位机关要求財政机关加撥周轉金；有的按計划撥款，形成預算資金一定程度的分散积压，結果造成机关寬裕，而財政紧張的現象。采用各科目銀行支出数掌握撥款以后，不仅不需加撥周轉金，也不致使資金分散积压，如果再正确的掌握材料庫存余額和往来款項余額，就可以为按事业进度撥款創造了先决条件。

（四）銀行支出数和实际支出的相互关系

銀行支出数是反映按預算用途使用預算資金情况的会計数字，一般說来，都大于实际支出数。銀行支出数和实际支出数之間的关系，可以从其相互間的差額考察出来。其关系有如下几方面：

（1）某些支出科目的銀行支出数大于实际支出数、这是因为在同一时期內預算資金的支出数即銀行支出数比已实現的实际支出数大的緣故，在这方面表現差額的支出科目，一般是“公杂費”、“旅差費”、“修繕費”、“基本建設撥款”、“購置費”等目。

（2）某些支出科目的实际支出数大于銀行支出数。这是因为在同一时期內，已实現的实际支出数比預算資金支出数即銀行支出数大的緣故，在这方面表現差額的支出科目，是少数的，只有在上年暫付款和庫存材料余額，轉結新年度实現了实际支出时，才会出現。例如：某机关的單位預算經过精确核算，在下年办公費中需要用紙2,000公斤，上年結余用紙800公斤，那么，下年用紙預算数可以編制1,200公斤，如果有200公斤周轉定額，下年用紙至多編列为1,400公斤。以每公斤紙为2元計算，下年度办公用紙的銀行支出数是2,800元，而其实际支出数是4,000元，因为眞正消耗使用的用紙量是2,000公斤，在这种情况下实际支出数就大于銀行支出数。

（3）某些支出科目的銀行支出数和实际支出数完全一致。这是因为預算資金的支出即銀行支出数与已实現的实际支出，是同时发生的緣故，一般說来，“工資”、“差額單位补助費”和“职工福利費”的各目会是这样的。

在正常的預算执行情况下，銀行支出数虽比实际支出数大，但其差額占單位預算数应是很小的，如果較大，上級机关或財政机关应当檢查暫付款或庫存材料的增加額是否有不合理的情况，或者是积压的暫付款沒有及时报銷等原因。

（五）对几个看法的意見

一年来，个别机关对核算銀行支出数的規定，还有一些不同的看法。有的認为行政事业經費撥款占国家預算的比重不大，可不必核算銀行支出数；又有的認为撥款数同銀行支出数差額不大，执行总預算的会計报表，可以用撥款数列报；还有的認为單位机关不核算銀行支出数，由財政机关根据單位机关的資产負債表將有关資产負債科目記入自己的帳上，以求出銀行支出数。关于上述三种看法，是从簡化單位机关的会計工作着眼的，而对于正确执行国家預算来說，是沒有什么积极意义的。为了能对銀行支出数有更正确的認識，我們認为有必要加以研究。

关于第一种看法，我們認为加强經費預算撥款，不应以經費所占国家預算的比重大小来确定，何况中央預算和地方預算中的行政事业經費預算事实上都占了很大的比重，并且开支这些經費的單位机关分散，具体开支科目又多，开支定額又多种多样，这就必須加强財务管理。而按照支出科目核算銀行支出数，是加强財务管理的方法之一。因为以銀行支出数列为总預算支出，就可以使执行总預算的会計数字，反映眞实的执行情况，消灭了預算执行中的虛假現象。同时，單位机关核算銀行支出数，就可以正确地考核單位預算的执行，便利上下級單位之間的資金結算。

关于第二种看法，我們認为会計数字必須建立在眞实可靠的基础上，預算撥款只是單位机关取得預算資金的支配权利，單位机关在預算存款戶內未提用前，还是国家預算資金的一部分。因此，財政机关以撥款数列为預算支出，是不能反映支出預算执行的眞实情况，所以执行总預算的会計报表反映的支出数字，不应当是撥款数，而应当是銀行支出数。

关于第三种看法，單位机关核算銀行支出数，不能單純認为是提供財政机关記預算支出的資料，單位机关核算銀行支出数对考核下級机关預算执行和对轉撥經費結算，也有很大的作用，不少的机关已体会到这一点。既然銀行支出数在預算执行中有很大作用，按1957年單位預算会計补充規定核算又不增加多少工作，因此还是分散由各單位机关核算方便，集中由財政机关总会計核算將是一件很繁重的工作。

国营企业提取企业奖励基金几个問題的商討

王启賢

讀了陶省隅同志在“財政”月刊1956年第三期发表的“关于国营企业提取企业奖励基金問題的研究”一文后，我基本上都同意这些論点，但是其中关于計划奖金的提奖比例和超計划奖金的計奖基数，我还有些不同的看法和补充的意見，此外，对現行提奖規定中有关奖金的使用范圍問題，也准备加以商討。現把我的意見分述如后。

（一）关于計划奖金的提奖比例問題。

关于計算計划奖金的基数問題，我同意陶省隅同志的以工資总額代替計划利潤額的意見。但是对于再給各类企业規定不同的提奖比例这一点有些不同的看法。因为各类企业的工資水平本来就有差别，如果再按不同比例提奖，必然將发生新的不平衡現象。为了說明情况，茲將目前各类企业的平均工資間的比例列在下面：

1.重工业	8
2.輕工业和运輸业等	7
3.商业和粮食等	5

这表明我国目前各类企业的工資水平是高低不同的。不同的原因，除了一部分是地区的因素外，主要是由于它們在国民經济中的地位、劳动强度及其熟練程度各不相同所致。換句話說，目前各类企业的工資水平，已經体現了劳动报酬的全面級差的原則。从这个基数出发，如果再按有些同志所主張的按8%、7%、6%的比例来提奖，則这三类企业的平均工資間的比例約成为8：6：4。显然，这样計算的結果，就使各类企业之間所得奖金的差别，与应有的劳动級差不相适应。由此可見，以工資总額为基数，再按不同类别的企业規定不同的提奖比例是不必要的。照我的看法，适当的办法是：企业在完成提奖条件后，可根据各自的計划工資总額，按統一的提奖比例，在計划利潤中提取企业奖励基金。这样不仅能够正确体現按劳受奖的原則，避免不平衡的現象，而且計算起来也簡單方便。

（二）关于超計划奖金計奖基数問題。

在研究超計划奖金計奖基数的时候，分析一下超計划利潤产生的原因是有意义的。产生超計划利潤的原因不外是：①由于产量增加；②由于成本降低；③产品品种发生变化，即利潤高的产品比重增加，利潤低的产品比重降低等。上述三种原因中，由于产品的比重发生变化而产生超計划利潤，照理是不应該提取超計划奖励基金的，因为这不是由于企业职工的主观努力得到的。由于降低成本而产生的超計划利潤，一般說来，都是职工主观努力的結果，为了鼓励这些努力，从絕对数內提取一定的比例作为超計划奖金，是合理的。至于因产量增加而产生的超計划利潤，情况有所不同。由于它与原来計划利潤水平的高低有密切的关系，亦即計划利潤水平高，它的超計划利潤的絕对数就大，反之，它的超計划利潤的絕对数就小，这是客观条件形成的，如果按这个絕对数来提奖，必然又將发生苦乐不均的現象。例如：生产同样一吨鋼，鞍鋼的利潤比其他鋼鉄公司平均多三倍，那末同样超計划生产一吨鋼，鞍鋼就会比其他鋼鉄公司平均多得三倍的奖金，显然是不公平的。我以为对因产量增加而产生的超計划利潤，可以按計划奖金額比例計算。这样分别計算办法的优点不仅是公平合理，特别是能使企业对它自己获得的成績有明确的認識，有助于改善經营管理。缺点在于計算比較复杂，因为它必須先对各种因素进行分析，然后再分别計算奖金。但是我認为这种分析，既然对企业的經营管理有好处，这样做也是必要的，而且事实上有很多企业已經这样做了，估計这种分别計算的办法不至于增加企业太多的負担。

（三）关于奖励基金的使用范圍問題。

現行提奖規定中將职工宿舍、医院、生产設备及安全措施等均包括在奖金的使用范圍內，这与我国目前的情况是否适合是值得研究的。照我的看法，这些項目一般都可由国家投資解决。因为国家在建立企业时，不仅对生产設备与安全措施进行投資，同时对于职工的居住与卫生条件，也作了适当的安排。我国建国以来，国家除了在建立新企业方面对上述項目进行了投資以外，对于旧企业也撥出了大量同样的撥款。其次，將上述項目列入奖金使用范圍，必然要增大奖金的提奖額，从而使資金分散，对国家建設沒有好处。第三，目前我国企业間的各項生产及安全設备、居住与卫生条件，是有差别的。有些企业条件較好，不需要或不迫切需要这一类投資，有的企业条件不好，需要或迫切需要这类投資。

（下轉第33頁）

关于企业奖励基金的計算方法

毅　夫

看了“財政”月刊1956年第3期所載陶省隅同志“关于国营企业提取企业奖励基金問題的研究”以后，我基本上同意陶省隅同志的意見，为使其更完整起見，再补充几点看法：

第一，如果按工业生产人員工資总額的一定比例計算出的企业奖励基金和超計划奖金，提奖总数超过实現利潤数时，其不敷之数应由国家貼补。

第二，按工資总額計算企业奖励基金，会使工資基金超支得多的單位，奖金提得多，工資基金节約的單位反而提得少。这样对节約的單位不仅沒有鼓励，反而对企业不利。在苏联企业基金提取規定中，規定按商品产值实际完成数与計划数的比例折算后的計划工資总額計提企业奖励基金。其算式为：

計算企业奖励基金的实际工資总額＝計划工資总額×（实际商品产值÷計划商品产值）

这就使奖金的提取和生产成績的好坏发生密切关系，它既可促进努力增产、节約工資支出的积极性，又可去除对工資基金超支單位不合理的額外奖励。

第三，有的同志認为按工資总額計奖，会产生另一不平衡現象，即在机械化程度高、工人少的企业中奖金提得少，相反，手工操作多的工厂奖金提得多，而后者創造的价值往往不及前者。就此而言，似有所不平。我認为这一顧慮是不必要的。除同意陶省隅同志所提出的理由，即机械化程度高是国家的基建方針等客观原因所决定，非企业主观努力所致以外，还有几点意見可以补充：①机械化程度的高低，取决于客观的作业性質。如造船企业的机械化程度絕不可能与先进的汽車制造厂相比；②現时奖金主要使用于人，人多奖金需用亦多。但是，因組織管理水平差，而人員多的企业，可以多得奖金，組織管理水平較好因而人員少的企业反而少得奖金。这确是本办法所帶来的負作用，对促进企业精簡人員不起作用。

第四，陶省隅同志提出这个办法对于降低成本在当年是起刺激作用的，因有超計划利潤奖金可得；但到了下年，因本年降低成本所得成績已納入計划利潤，而計划利潤的加大、与提奖无关，故不如按計划利潤或成本降低額計奖的刺激作用大。我認为这样說法尚可商榷。所謂刺激作用，应指两点，一是努力促使其完成計划利潤，二是使其积极获致超額利潤。按工資总額計奖，这两个目的均可达到，因为必須完成計划利潤与取得超計划利潤才能获得与多提奖金。它并不因本年的計划利潤包括了上年的成本降低而有所影响。此外，企业在逐漸降低成本同时，如果产品价格也在下降，企业的利潤水平并不一定是逐年随着成本下降而增高的。例如1956年某些重工业部門虽然增产很多，成本降低不少，但因为降价，利潤仍减少很多，如按利潤計奖，倒是存在生产增加而奖金减少的不合理現象。假定产品不降价，每年因利潤增多而多提奖金，这样是否合理，也頗值得研究。倒不如按工資計奖，还可以避免上下年度畸高偏低的不合理現象。

总的說，虽然此法仍存在缺点，但比起現行办法来利多弊小，至于对主观原因造成劳动力浪費不能起积极影响的問題，可通过上級审查劳动、成本計划而力求压縮，尽力縮小其負作用。

关于超計划利潤是否需要有一最高限額的問題，陶省隅同志認为目前計划不完全准确，还存在很多客观因素，因此还可規定最高限額。我意見为了避免影响企业爭取超額贏利的积极性，籠統規定超計划利潤提奖的限額是不好的。鑒于現时計划不准的現实情况，可考虑：

（1）計算超計划利潤应提奖金时，超計划利潤中的客观因素仍应剔除；

（2）采用累进递减的方法。規定超計划利潤若干，应提奖多少，超过若干，再增提多少，分成几級，增提的百分比，逐漸减少。这不仅避免因超計划利潤过多而多提奖金，而且能充分鼓励企业积极降低成本、增加积累，出一分力量，得一分好处。

制訂超計划利潤应提企业奖励基金的办法，还可与目前超計划利潤留成相結合考虑，兩者是結合好？还是分开好？結合則又应如何結合？均可进一步作研究。

以上看法，均不成熟，有錯誤之处，希望能得到指正。

建立保險服务員網 更好地为城市居民服务

陈 棠

目前全国大中城市都在开展以居民为服务对象的火灾保險和人身保險业务。这种业务的面广泛而且分散，因此，怎样在既能滿足群众要求，又能有利地开展工作的条件下，作好这种业务，是目前值得研究的問題。

为居民服务的火灾保險和人身保險业务有着以下的特点：

①业务对象分散，一家一戶就是一个投保單位，服务面极广；一般保險金額不大（100—500元者占絕大多数），保費收入数字小。

②必須通过充分的宣傳解釋，在群众了解了保險的好处和办法的基础上，才能作到自愿投保。因此必須进行个别的宣傳和爭取。

③一般居民对保險还很生疏，也沒有保險的习慣。因此，要使业务得到开展和巩固，必須尽量使群众便利。对群众便利，业务就可能发展和巩固；不便利，則兩方面都有困难。

居民保險业务工作量很大，需要很多人力和时間。但另一方面，保費收入却有限。这是一个矛盾。以重庆市保險公司的情况为例：1956年有60%的外勤干部办理居民火險和人身保險，而这部分业务的保費收入，只占各种保險业务总收入的6.48%。又按这个公司去年在某区新发展的16,000余笔居民火險計算，平均每一元保險費收入，須負担直接人事費开支（外勤干部本人的工資等費）0.402元。再把其他管理費用一并除去，則純保費的积累，將不会多于40%。另外，在加强服务和便利群众方面，由于經济核算的限制，不能大量增設外勤人員；同时干部在工作上因有上下班时間、休假制度等等，不易充分滿足群众要求，因而必然影响业务的广泛开展。这一內在矛盾表明：使用保險干部力量經营居民保險业务是有問題的。不解决这一矛盾，便无法更好地开展这部分工作。

解决上述矛盾的唯一办法是組織保險服务員網，利用保險服务員来代替保險干部推展业务和办理各种手續。

保險服务員按照业务收入取得手續費报酬，因此可使保險費收入所負担的直接业务費用大大降低（以重庆市火險为例可由40%減至10%）。保險服务員的发展在数量上可以不受經济核算的限制，有条件組織成服务員網。通过这一环节，使我們同保戶发生密切联系，作到便利群众，加强服务。

在居民保險业务中，发展保險服务員是必要的。但有些同志对建立服务員有以下几种顧虑：（1）認为保險工作复杂，来自居民群众的服务員干不了。把工作交給他們不大放心；（2）怀疑保險服务員能否起作用，不相信保險服务員網有可能代替保險干部的工作；（3）怕保險服务員发展多了，我們掌握不住，引起工作上的混乱。等等。

根据重庆市保險公司的經驗証明，这些顧虑是不必要的。事实証明：来自群众的保險服务員，經过短时間学习和在保險干部的輔导下，是能够担負起保險工作的，我們也控制得了服务員網，用它来代替保險干部的外勤工作是完全能够办到的。

截至去年年底为止，重庆市七个区已初步組織了一个拥有399人的保險服务員網，担負着簡易人身保險收費工作，和一部分居民火險工作。全市19,000余份簡易人身保險，由服务員按月收費的有17,000份。占全部业务的90%。如南桐矿区5,000份簡易人身保險是由一个外勤干部管理的。而且作到了收費及时，业务稳定。如果沒有服务員網作依靠，这是不可設想的。在居民火險工作上，去年江北区一个服务員在9至12月五个月中，发展了新业务507份。本年2月份市中区居民火險續保、新保业务中，由服务員經办的占总戶数的63%。这說明保險服务員担任比較复杂的火險工作也是可能的。重庆市一般保險服务員多是地段积极分子，保險外勤干部对他們的日常工作进行了輔导和监督，工作中并沒有发生什么困难。

保險服务員都是本地人，和群众有紧密联系，所以在工作上比保險干部有很多优越条件：（1）保險服务員的活动不受上班下班、休假等等限制。他們利用一早一晚和假期进行工作，收效很好。（2）保險服务員較保險干部熟悉情况，有的甚至哪一戶誰当家都摸得很清楚。工作費力少而收效大。（3）由于

人熟，工作上可得到很多方便。如托人傳話、帶信等等。有些不常在家的保戶服务員可托熟悉的鄰人傳信，抓紧时机去办理續保和收費。（4）服务員和群众生活在一起，开会学习經常接触，随时随地可順便进行工作。

有利于服务員工作的条件，正就是便利群众的条件。保險服务員網逐漸形成之后，我們同保戶的联系即趋于密切，保戶对我們的服务开始感到滿意。

根据重庆市保險公司的初步經驗，保險服务員可分为街道保險服务員和單位保險服务員。前者是从街道中产生，担任居民中的保險工作。后者是在厂矿、合作社等团体單位中产生，工作限于本單位范圍。下面着重談談建立街道保險服务的一些問題。

街道保險服务員的人选根据重庆市的經驗看，以有初步文化（能書写即可）的街道积极分子为适宜。他（她）們一向与群众联系較为密切，担任保險工作具备有利条件。但应注意，兼职过多的人不恰当，一般說来，家庭經济情况較差的，对工作兴趣大，妇女和年紀較大的比較容易巩固。

发展街道保險服务員有兩种不同的方式：一种是：我們挑选，街道办事处同意，向本人商洽聘請，向群众宣布。另一种是：街道办事处推荐，我們挑选，向本人商洽聘請，向群众宣布。以上兩种方式，重庆市保險公司都采用过。凡是街道办事处同意推荐的，大都采用后一方式，这比前一种方式，簡便易行。

街道保險服务員担任的工作应以居民火險和人身保險为限。具体工作大体包括：宣傳和爭取业务；开发保險費收据并收取保險費；填报必要的表格等。保戶不会写字，服务員要帮助填写投保單和批改申請書。目前重庆市各区服务員担負工作的情形不完全相同。部分文化低的服务員还不能担任开发收据和造报表的工作。

对保險服务員的物質报酬，重庆市保險公司的作法是：街道服务員一律照章給付手續費；單位服务員則定期开会給奖。因經办保險須付出大量劳动，同时又負有很大責任，付給物質报酬是应該的。支付手續費，对服务員的工作是一項重要鼓励，也是巩固服务員的一項重要条件。單位服务員一般有固定工資收入，經办业务数量較少，不給手續費而定期发奖也能起到很大的鼓励作用。

街道保險服务員应該有固定的工作区域。区域大小可根据业务数量、服务員的主观力量和愿望来确定。考虑业务数量，主要是照顧服务員的手續費收入。根据目前重庆市生活水平，服务員收入每月維持在十元左右，是我們努力的目标。（如，收300份簡易人身險可得手續費7.5元，再有少数火險即可）考虑服务員的主观力量和愿望，則能作到結合服务員个人的具体情况划定地区，使他們工作更有信心。因此，服务員的工作区域不必强求一致。就重庆市的情况看，一个街道办事处設一个或至多兩个服务員較为适宜。

街道保險服务員工作好坏，勁头大小，直接取决于我們的輔导工作。当居民保險业务工作逐漸交由服务員担負以后，作好輔导工作，就成为外勤干部的主要任务。輔导方式可分为集体学习，座談会和个别輔导三种。对新发展的保險服务員，进行一次較有系統的章則办法的学习是必要的。这种学习大体上有三天时間（每天上午、下午各三小时）就够了。我們的作法是由干部講解条款規定和业务处理手續，使保險服务員基本上具备宣傳和接受业务的能力。学习之后，并由外勤干部用帶徒弟的方式在实际工作中进行短时期的实习，以巩固学得的成果。在保險服务員开始独立工作后，会慢慢积累一些經驗，也必然要遇到一些問題，因此每隔一段时間，召开一次座談会是有必要的。根据重庆市的經驗，举行小型座談会效果較好。即把相鄰的三、四个街道办事处的服务員（五、六人为适宜）召集起来，相互交流經驗，并詳細解答問題。这种小型座談会最好由主管分散业务的領导同志亲自主持，負責該地区的外勤干部也要参加；离公司远的地区，最好我們去就服务員，可在地点較适中的服务員家里开会。重庆市市中区办事处今年年初召开了一系列的这种小型座談会，有力地推动了服务員的工作，鼓舞了他們的工作热情。除座談会外，个别輔导，也是非常重要的。因为保險服务員在工作上、思想上、随时都可能产生問題，这主要依靠外勤干部进行日常的个别輔导来解决。街道保險服务員一般都希望我們多輔导、多帮助，特别在工作初期。如果外勤干部不主动去联系和帮助他們，一遇到困难，服务員很容易对工作失掉信心。所以个别輔导工作，外勤同志应該抓起来（集体学习和座談会，則应由領导同志抓）。按照規定的办法，保險服务員經收的保險費每天要向外勤干部办理手續（住地离公司較近的服务員也可到公司直接办理手續），这样使应办的手續不致积压。重庆市江北区办事处一个外勤干部在对一个服务員进行培养的初期，几乎和他生活在一起，不仅用帶徒弟的方式教会了怎样工作，并且通过談心，解决了一系列的思想認識問題，这个服务員終于成为一个得力的助手。外勤同志对保險服务員的个别輔导，还包括一个很重要的內容，即监督檢查服务員的工作。通过随时抽查，核对單証，清理現金，和对某一問題的專門檢查，防止挪用保費、貪污舞弊等情事的发生。

怎样帮助建設單位节省基本建設投資

徐卫仁　李国維

1957年国家基本建設投資額共为111亿元，比1956年有减少。如何最有效的使用这些資金，是一个重要的問題。1957年在資金分配中，为了保証必須保証的項目和开支，削减了可以不办或可以緩办的項目；在照顧必要的服务性和輔助性建設投資的条件下，削减了可建可不建的非生产性建設投資，增加生产性建設投資，这些都是十分正确的。但是，目前还有些建設單位在項目的安排上，結合实际需要不够，貪多貪大，有的甚至修建不必要的項目，这样势必分散了資金的使用，削弱了基本建設投資的效果。这种情况，应該引起有关主管部門和建設單位的重視，建設銀行也应該进行这方面的監督工作，帮助建設單位克服在項目安排上不合理的現象。建設銀行上海市分行已配合有关部进行了这項工作，并取得了效果。如該行对某学院檢查后，建議該院今年緩建教学大樓一幢，取得了該院的同意，节省本年基本建設投資26万余元。

他們是怎样进行工作的呢？主要是采取了“找根据、算細帳”的方法，审查建設項目是否需要，建筑面积是否过大和建筑标准是否过高等。具体作法如下：

（一）搜集資料，根据有关定額算細帳。根据該院年度基本建設計划所列的工程項目內，列有教学大樓一幢，計8,500平方米，投資63万元（1957年投資26.1万元，1958年投資41.9万元）。該院現有学生5,001人，暑假招生后預計共有学生5,379人，其中文科2,897人，理科2,482人。根据高等教育部頒发的“高等学校校舍規划面积定額（草案）”的規定，教室使用面积：文科学生每人为1.01平方米，理科学生每人为0.96平方米；行政用房不分科系，全校学生达5,000人时，每人平均为0.35平方米，8,000人以上，每人平均0.23平方米。根据这个規定計算，該学院教室使用面积共需5,308平方米，而現有教室使用面积为5,668平方米，超过需要量360平方米；科系行政用房共需1,882平方米，而現在已有5,048平方米，超过需要量3,126平方米。总的情况說明該院的房屋是比較富余的。

（二）多方面了解情况，充分講明道理。根据上述計算，現有的教学用房虽有多余，但目前实际使用情况并不富余，那么原因在哪里呢？这就需要进一步从各方面进行了解情况，如果仅仅根据規定的定額計算来提出建議，还是比較难以被接受的。經上海市分行了解，发現該学院現有的教学楼还沒有充分利用，高教部規定各講課教室的利用率平均每周每教室为44学时，該学院現有大小75个教室，每周可排課3,300节，而实际利用率仅达61.21%。这就說明教室的利用率还沒有充分发揮，再增添教室，是不合理的。

（三）依靠当地党政的支持，与有关部門密切配合，是做好这一工作的重要保証。上海市分行在发現問題后，首先与华东工业建筑設計院研究，因为設計部門是最熟悉情况的。并將問題反映給建設委員会、計划委員会統計局和監察局等單位，以取得支持，使提出的意見更有把握。后由上海市分行、华东工业建筑設計院和上海市統計局三單位联合向該学院提出緩建教学大樓的建議，以促使該学院接受緩建教学大樓的建議。

由此可見，只要仔細調查，深入研究，在基本建設的項目安排上，还能挖掘很多潜力，可以为国家节省很多投資，將节省下来的投資，安排到迫切需要兴建的項目上去，以扩大投資的效果。建設銀行在执行这項監督工作中，必須爭取当地党政的支持和配合有关部門的力量，同时还要与被調查的建設單位充分协商，实事求是的提出合理的建議，才能发揮更大的監督效能。

增产节約动态

兩項节約小計算

四川省夾江县人委办公室將打印文件的行距縮紧，由原来的21行增为25行。改变后的行距有一个字寬，可以添改掉字掉句。这样，原来打5張的，現在打4張就行，蜡紙、印刷用紙、油墨都可减少五分之一。有时只要計算好打字的行数，原来打3張的可改为2張；原来打4張的可改为3張；平时打2—4頁的文件較多，平均可节約30%，以原来每月开支印刷費100元計算，全年可以节約360元。

夾江县的公費医疗制度自今年3月份起实行葯瓶費由病人自理，退瓶可以退錢，預算全年可节約公費医疗600元。以县人民医院3月1日至20日的17个門診工作日計算，发出葯瓶801个（每个成本0.06元），占全部門診人次的二分之一，其中有三分之一为享受公費医疗人次。以此推算，全县公立医疗机構全年門診人次在6万次以上（56年为61,551人次），其中有3万人次用了葯瓶，公費医疗的占三分之一，即要发出1万个葯瓶，以每个成本0.06元計算，全年就能节約公費医疗600元。

夾江县財政科

书刊评介

“我国国家預算”一書讀后

馮緝熙

去年七月，通俗讀物出版社出版了王鏡芝同志写的“我国国家預算”的小册子。这本小册子，对于通俗地宣傳国家預算是比較成功的。

首先，在內容上比較細致、周全。它不但簡要地介紹了什么是国家預算，它在我国社会主义建設中起什么作用，并且还用許多生动的具体例子，指出了我国国家預算的本質是“取之于民，用之于民”的。讀了以后，可以使我們明白我国国家預算有哪些收入，这些收入都是从哪里来的，人民的負担重不重，建国以来有了些什么变化；这些錢又用到哪里去了，是按照什么原則进行分配的，建国以来有了些什么变化。从这些闡述中，很容易使人懂得：我国的国家預算是干什么的，为誰服务的。最后，还給讀者指出了应当怎样为实現国家預算而努力。

其次，解說淺显、易懂，是这本小册子的特点。譬如談到美国預算的性質时，并不是引經据典，罗列一些难懂的相对数字，而只用一句最淺显的話說明白了。他写道：“美国1956年—1957年度預算中，每用5块美元，就有3块多用于軍事开支上”（原書第10頁）。

許多人，看到数字就头痛，然而，王鏡芝同志对数字的这种通俗的分析，使人看了以后反而覺得亲切。

因此，我認为“我国国家預算”是一本比較好的通俗讀物，值得介紹給基层財政干部和財务干部或者关心国家預算的人們讀一讀。我想，这本小册子对于帮助大家認識什么是国家預算，我国国家預算有什么特点，应当怎样地为实現国家預算而努力，可能会有一些良好的效果。所以說，“我国国家預算”这本小册子的出版，是值得欢迎的。

但是，也应当指出，这本小册子，还有若干地方写得不够謹严或者不甚确切。

关于国家預算的概念，据我个人的理解，它是国家为动員和集中建設社会主义所需的資金，按照国民經济計划分配和使用的工具；同时也是通过这些資金的分配和使用，对国民經济計划的完成进行貨币监督的一种手段。

但是，作者在闡述什么是国家預算时写道：“我国国家預算是我們全国六亿人民过日子的一本共同的大‘帳’”（原書第3頁）。我們知道：“帳”是会計核算的一种記录。这种会計記录是經济活动实际过程中的一种貨币反映。它必須在收进来以后或者支出去了以后才能被反映出来。可見，把“大帳”喻之为国家預算，是不确切的。

在談到怎样編造国家預算的时候，作者写道：“国家預算的編制过程是这样的：首先由各机关、企业編造它們本身的預算，然后由它們的主管部門（如部、厅、局、科等）审核汇編以后，送交中央財政部，然后汇总編成我們的国家預算。”（原書第4頁）这和目前的实际情况不一样。目前，我国国家預算的編造，大体过程是这样：在編造年度預算草案之前，財政部根据下年度国民經济計划的各項指标，分别确定中央預算和地方預算的控制数字，通知中央各部門和省、自治区、直轄市財政机关。中央和省、自治区、直轄市的各部門，根据国务院发布的关于編造国家預算草案的指示和国民經济計划草案，結合預算控制数字，編造本部門的財务收支計划草案、單位預算草案和收入計划草案（省、自治区、直轄市各部門同时要代編下一級預算的單位預算草案和收入計划草案），送同級財政机关审核。財政部审核中央各部門的財务收支計划草案、單位預算草案和收入計划草案汇編成中央預算草案。省、自治区、直轄市財政机关审核同級各部門的財务收支計划草案、單位預算草案和收入計划草案（包括本級預算的和所屬下一級預算的）汇編成本行政区域的預算草案，分别送經本級人民委員会审查通过后，报送財政部审核。財政部根据編成的中央預算草案和已經审核过的省、自治区、直轄市預算草案汇編为国家預算草案，送国务院审查通过后，提送全国人民代表大会。

由此可見，目前我国国家預算的編造，是采取上下相結合的办法，而不是簡單地自下而上編造，逐級审核汇編。

作者写道：“地方預算和国家預算不同的地方，就是它們的收入和支出只限于某一个地区，沒有全国性。”（原書第7頁）这样的說法，是不完整的。因为地方預算的收入和支出，并不只限于某一个地区，沒有全国性。諸如地方所征收的商品流通税、貨物税、工商业营业税、农业税等等就是如此。此外，因为国家預算已經包括了地方預算，所以，国家預算收入和支出的特点与地方預算收入和支出的特点之間就不好比較。如果將中央預算与地方預算比較，那就会好些。

为什么要建立地方預算呢？作者写道：“因为我国面积很大，根

使每一項事情和每一个机关所需要的錢，都由国家統一撥付，不但增加管理上的事务工作，并且解决問題也不会及时，对每一个地区的不同的、复杂的政治、經济情况，更不能充分照顧，增加了預算管理上的困难。”（原書第7頁）把国家預算分为中央預算和地方預算兩个环节，仅仅是因为国家大的緣故，是为了减少預算管理上的困难，我認为不完全是这样的。近代国家，不論是社会主义的或者資本主义的，不論是大的或者小的，它們在政权上、在財政管理上都有中央和地方之分。虽然，兩种社会制度国家的中央与地方的分权，在本質上和作用上是有原則的区别的，但是，都不是决定于国家的大小的。而在我国，之所以要把国家預算划分为中央預算与地方預算兩个环节，也不仅仅是因为“我国面积大”，也不仅仅是因为可以减少“預算管理上的困难”。其最主要最本質之点，是由于“中华人民共和国宪法”中对于民主集中制原則、民族政策、行政区域的划分和各級政权机关不同的职权等規定所决定的。这样作，也就保証了中央与地方各級預算都能够获得必需的貨币資金，以实現其在国民經济計划中所应完成的各項任务，使各級政权机关都能充分行使宪法所賦予的职权，和充分发揮它們管理預算的責任心与积极性。

作者說国家預算在社会主义建設中的作用“主要是积累社会主义建設資金的作用……。”（原書第30頁），这种提法，我覚得也值得商榷。因为，只有物質資料的生产部門才能創造价值，才有积累。而在筹措建設社会主义所需要的資金中，国家預算只能起动員和集中的作用，它沒有积累，也沒有积累的职能。

以上，仅是这本小册子中存在的問題中几个主要的。其它就从略了。

如果沒有这些缺点，那这本小册子对于通俗地介紹我国的国家預算將是更加成功的。

虽然，我这些認識也不一定是完善的，但我想这些問題的提出，至少也可以供讀者在讀这本小册子时作参考；供作者在修訂第二版时作参考。

財政簡訊

云南省加強县級財政工作

云南省八年来的县級財政工作有了很大的改进。但是也还存在着不少的問題，例如县級財政的职权和任务不够明确，机構、干部与任务不相适应；条块結合上还存在一些問題；乡鎮財政工作既无專人負責，也沒有一套必要的制度，还存在一些混乱情况，貪污、挪用、浪費、积压、帳务不清、家底不清等現象較为普遍。此外，省級財政部門对县級財政工作指导也还不够。为了使县級財政工作在現有的基础上提高一步，最近云南省人民委員会已通知全省各地进一步加强县級財政工作，并对县級財政的职权，提出了初步意見：1.对上級核定的收入預算，在保証地方固定收入总数完成的情况下，地方固定收入各項目間可以相互进行調剂；对支出預算总額，在保証国民經济計划主要指标完成的原則下，可根据本地区实际情况进行統筹安排及必要的調剂；2.对上級規定的各項財务制度标准，在不違背上級規定的总的原則下，有权結合本县具体情况，作出具体的或补充的規定；3.根据規定的使用范圍和动用程序，安排和使用屬于本級預算的超收节約資金（專署可在20%以內提成），并有权支配本县的地方自筹經費；專署可在县自筹經費內提成20—30%用于照顧經济发展較落后的县。通知中特别强調，县在行使其职权时，必須正确处理局部与整体、地方与中央、国家收入与自筹收入之間的关系，并严格按照上級規定的方針、原則和政策执行，不能超越职权，不能挤大公为小公，不能因加大自筹而影响国家收入和增加人民負担。通知中也初步提出了县級財政的基本任务：1.积极組織收入，保証在正确执行政策的原則下完成和超額完成上級分配的收入任务；2.在上級核定的指标內，合理地和节約地分配后使用資金；3.进行財政监督，监督檢查有关部門按政策完成收入任务及合理使用資金，向違反財政紀律和財政制度的現象作斗爭；4.領导与管理乡財政工作；5.依照規定按时編报各項报表，經常向上反映本級財政工作情况。最后，通知还指出各級財政部門必須認眞总結第一个五年計划中財政工作的經驗，以吸取教訓，提高干部，改进工作。（翟如林）

作者鸊隽人的来信

1957年第六期“財政”月刊25頁登載本人写的“国营企业建設單位資产負債表的分析”一文中，在同頁右欄27行所列截期本年基本建設撥款計算的公式有錯誤。原公式和数字应更正为：截期本年基本建設撥款 50,292,304元＝基本建設撥款期末数63,493,321元－基本建設撥款期初数13,201,017元。并向讀者致歉。

譯文

在新的条件下按新的方式进行工作

“苏联财政”杂志1957年第5期社論

为了使苏联人民集中力量完成建設共产主义社会的历史任务，我們党制定了更切合实际的領导国民經济的組織形式和方法。在这方面，苏共中央二月全会决議以及赫魯曉夫同志在苏联最高苏維埃会議上的报告提綱所提出的关于进一步改进管理工业和建筑业的組織工作的措施，有着极其重要的意义。

經济領导方法之所以迫切需要改变，是由我們社会发展的整个进程和現实生活本身的要求所决定的，它是使我們进一步向前迈进的条件。要发展社会主义經济就必須改进管理工业和建筑业的組織形式，这样才能保証国家的集中領导，同时并能提高地方經济机关、党和工会組織在管理經济方面的作用。工业和建筑业的日常領导重心应当移到地方，使之更加接近企业和建設單位。为此，必須改变过去那种通过各專业部和主管机关管理的組織形式，而采取新的分区管理形式。

經济行政区国民經济委員会就是这种管理形式。报告提綱指出：“这种管理形式將給予各共和国、边区和州的苏維埃机关、党組織、經济机关和工会組織以很大的权利，提高它們发展經济的責任心，更多地吸引广大的劳动群众来領导經济建設。”

为了根据上述原則改进經济管理工作，我們在經济上和組織上已經具备了一切必要的条件，在經济領导方面有着足够的經驗，在企业和經济組織中有着許多熟練的領导干部和工程技术人員。

改进管理工业和建筑业的組織工作，是完全符合列宁所提出的一項重要的社会主义經营管理原則——民主集中制的原則的。坚决貫彻这一原則，就能保証根据国家統一的計划来管理經济，同时并能为发揮地方的主动性提供广泛的可能性。民主集中制把集中的經济領导同最大限度地发揮劳动群众的主动性紧密地結合起来。

新的管理形式給計划机关和財政机关帶来了极其重要的任务。必須大大地提高国民經济計划工作的水平，改进財政机关的工作組織，进一步发展和巩固社会主义經济領导的集中計划原則。在这方面，国家計划委員会和地方計划机关，愈来愈具有了重要意义。

在发展国民經济的計划中应当全面反映进一步巩固社会主义国家的任务，反映社会主义国家經济和文化的发展情况和人民物質福利不断提高的情况。在制訂計划时还应当考虑生产力的正确配置、工业專业化、各地区之間的合理的經济关系、各經济区的全盤經济发展。

要保証使集中的經济領导同充分发揮群众的积极性和創造性正确地結合起来，就必須防止可能发生的本位主义傾向、不利于国家的濫用資金的企图以及关門发展經济的現象。列宁曾經指出，“对于一切有害的工团主义、分散主义和本位主义的表現，我們將同从前一样繼續与之作斗爭。”①

在新的管理国民經济組織形式下成立的国民經济委員会，无論对所屬各專业經济联合組織的財务活动，或是对各企业和建設單位的財务活动都应負完全責任。国民經济委員会应負責財务計划工作、調配財力、对利潤和流动資金进行再分配，以及建立必要的財政后备。同时并应采取必要的措施保証提高各經济部門的贏利，保証它們完成和超額完成积累計划。这就要求提高各企业和經济組織对完成本單位財务計划和大力巩固經济核算制的責任心。

国民經济委員会拥有一定的財政資源，就能更好地估計自己的經济活动成果，确定投入的物資和貨币資金的經济效果，以及更合理地利用国家的生产力。

根据报告提綱所提到的原則性的指示，目前已制定出关于保証正确組織国民經济委員会的財务工作的具体措施。其中涉及到的一些問題是，流动資金的構成、再分配和使用，利潤的計划和分配办法，財政后备的建立和运用等等。財政机关工作人員，无論是中央的或是地方的，都应当直接参加經济区新成立的專业經济联合組織的財务組織工作，帮助它們安排工作。

报告提綱指出：“在新的条件下，应当根据国家的統一財政制度，提高財政机关在动員資金和保証国民經济計划所規定的事业撥款方面的作用。”

財政政策的統一性，是社会主义国家实行集中的計划工作的主要条件之一。集中的計划工作保証了全国經济能按統一的計划向前发展。

①列宁全集第28卷人民出版社1956年版第357頁。

財政是社会主义国家对国民收入进行分配的主要工具之一。借助財政，首先是借助国家的基本財政計划——苏联国家預算，实現社会純收入的分配和建立积累基金和消費基金。对社会主义社会的国民收入进行有計划的分配，就能保証不断提高居民的实际收入，保証將社会上絕大部分的財力和物力用来增加生产基金以利于进行社会主义扩大再生产。

鑒于在国民收入分配中必須保持正确的比例关系，工資、日用品价格和农业原料及农产品的采購价格和征購价格的調整应当統一进行。借助集中的財政可以实現社会主义經济积累的部門間再分配和地区間再分配。

各种資金首先应当用在符合于社会主义經济发展的总的利益（反映在国民經济計划和国家預算中的）的各項首要需要上面。和以往一样，社会主义积累的絕大部分都是用在重工业部門，因为重工业部門是整个国民經济发展的基础。按照1957年度的国民經济計划和預算，用在发展重工业方面的預算撥款和經济組織的自有資金是1,665亿盧布，而工业方面的撥款总額是2,014亿盧布。

报告提綱指出："在这个問題上如果放松領导，資金就可能被分散，就可能不是用于扩大再生产，而是用于其他需要，对这些需要，国家所能撥給的积累，暫时还不可能超过一定的限度。"

改組国民經济管理系統以后，必須改进工业和建筑业的撥款办法，特别是基本建設撥款的办法。在这方面，按指定用途及部門撥款原則应当保持不变，因为貫彻这一原則，就能根据国民經济計划的要求，事先精确地确定用来进一步发展各企业和国民經济各部門的資金的主要用途。

报告提綱再一次地确認，对社会主义生产的撥款一定要符合于国家計划的任务及其完成情况，是一項最重要的要求。为此，財政机关必須根据商品的生产和銷售情况、工程施工和已完工程动用計划的完成情况以及其他經济发展指标，直接参加制定各經济区和企业的經济計划的主要指标，密切注意这些指标的执行情况，仔細計算实际需要的資金。

經济管理体系的改組，要求大大提高財政机关系統的經济工作水平。現在我們必須更好地了解領款部門的經济情况，研究各区的經济地理，了解各区拥有什么样的自然資源、各区内部以及各区之間的經济联系如何。

党和政府实行关于改进管理組織的措施的目的就是要彻底改进国家物力和財力的使用情况，提高企业的贏利和增加經济内部的积累。因此財政机关应当特别注意保証使每一企业、每一經济区获得生产贏利的問題。首先，必須貫彻这一坚定不移的方針，即如果在各种具体条件下使用某地区的物質資源来发展某种生产是对国家最有利的，那就在該区发展这种生产。同时，还必須深入分析各地区的財务經营活动指标，查明与計划发生差异的原因，以及提出糾正缺点的办法。根据分析結果，可以提出兩方面的意見，建議在某地区大力加紧生产某种产品，或是建議停止某种产品的生产而代之以另一种产品。

例如，阿尔泰拖拉机工厂鑄造用的型砂是从距离2,000公里以外的烏拉尔运来的，結果使型砂的价值增大了7倍，而每台拖拉机的成本也因而提高了400盧布。对于这种情况，財政机关难道能够熟視无睹嗎？毫无疑問，如果对阿尔泰边区的自然資源进行了仔細的研究，那就保証能从附近的地区供应該厂所需的型砂，从而也就可以降低产品的成本。

大家知道，企业的專业化和生产协作，对增加生产和降低成本是有很重要的意义的。在审查各部門生产計划和財务計划时，必須确定更适当的协作形式，根据这种协作形式能在各部門和企业間合理地分配社会劳动并在这一基础上节省物力和財力。

例如，莫斯科汽車工厂和庫塔伊錫汽車工厂之間的"协作"是否可以認为是正确的呢？这兩个工厂是生产"卡茲—585"牌的自卸汽車，由莫斯科汽車工厂生产半成品和装配的零件，然后由庫塔伊錫汽車工厂加工制成成品。根据1956年的总結来看，庫塔伊錫汽車工厂所生产的上述牌号的自卸汽車，其成本要比莫斯科近郊麦蒂欣机器制造工厂所生产的同一种牌号的汽車高10,000盧布。

財政机关应当以国家眞正主人翁的态度来研究各項問題，这样才能坚持維护国家利益的立場，不致于在某些情况下犯本位主义的錯誤。

要增加社会主义經济的积累，就必須改进动員資金的方法。这里所涉及的首先是象周轉稅和利潤提成这样一些主要的集中性社会純收入。报告提綱指出，为了保証及时而全部地把周轉稅上繳預算，一般应直接向企业征收周轉稅，而不要象現在这样，向銷售机关征收。这样就大大提高了企业領导人对完成生产計划和預算繳款的責任心。同时財政机关也有可能积极参加制定按数量和按品种的商品計划，更有效地监督产品产量和运貨計划的执行情况，监督与購貨人結算的情况以及工业部門向預算繳納周轉稅的情况。

报告提綱中所提到的直接与企业办理应繳預算利潤提成結算的办法，也有着很重要的意义。大家知道，財政机关在这方面是有一定的經驗的，因为有許多工业部門的企业已經实行了所謂分散結算繳款办法。这里特别要指出的是茲拉托烏斯特市財政局和米

阿斯市財政局，这兩个財政局已作出了很好的成績，因为它們非常注意研究各企业的經济情况，从而及时地和全面地完成了对預算所負的义务。

报告提綱指出了提高国家銀行和長期投資銀行的作用的必要性。長期投資銀行应当与国民經济委員会、各企业和建設單位建立密切的联系，应当深入研究建設單位的經济和財务情况，力求做到及时动用已完工程和降低工程造价。長期投資銀行应当积极参加制定各經济区的基本建設投資計划，并加强监督按規定用途和节省地使用資金。

財政机关的重大任务，是要更加合理地調整国民經济委員会及其所屬專业經济联合組織、企业的物質資源和財政資源的会計制度。大家知道，对产品的生产和分配严格进行会計处理和监督，是正确管理国民經济的重要条件之一。按照报告提綱指出，有关这項会計組織和統計組織的工作应由中央統計局各机关办理。

同时，財政机关还有一項重要的任务，就是制定更完善的会計制度，并在各經济部門中貫彻实行。这項工作必須大大改善，必須做到耗費最少的人力，在广泛机械化的基础上，簡化現行的会計工作，消除在这方面存在的繁杂現象，特别是要簡化企业和建設單位的基层会計工作。

經济管理系統改組后，財政机关还应当进行一項重要工作，就是确定新成立的国民經济委員会及其所屬机構的編制。大家知道，改进管理系統是同最大限度地精簡管理机構，以及抽出大量机关干部直接参加企业和建設單位的物質生产有密切联系的。因此，在确定新成立的每一个机構和企业的編制时，应当特别审慎，不能有任何人浮于事的情况。

苏共中央和苏联政府提出的改进管理工业和建筑业組織工作的措施，进一步大大提高了加盟共和国、边区和州的各机关在发展全国經济中的作用，使它們有可能大大扩大自己对整个工业和建筑业的領导和发展的影响。

进一步扩大加盟共和国領导經济的权限，能促进各个加盟共和国經济和全苏經济的新的高涨。这就是列宁的民族政策和苏联各民族間牢不可破的友誼的鮮明表現。

由于各加盟共和国經济事业的扩大，各加盟共和国預算的总額也应当大大增加。將計划工作的重心移到地方，即移到經济区和企业，需要进一步扩大共和国机关在經济計划工作和財务計划工作方面的职权。加盟共和国財政机关所拥有的熟練干部愈来愈多，因此，它們应当更好地进行工作，以便完成所負担的新任务。

苏联人民一致拥护关于改进工业和建筑业管理的报告提綱所提出的各項原則。报紙的評論以及各种会議上的发言都一致表示贊成报告提綱的各項建議，并且从各方面补充說明采取这些措施是正确的和适时的，同时还提出了修正个别原則的具体意見。

另方面，我們也应当預料到关于改革苏联經济管理制度的建議也將会遭到西欧国家和美国活动人士的恶意攻击，这些人枉想从这些措施中发現苏联实力削弱的标志，他們捏造新的謊言，說什么苏联似乎正遭受着經济"困难"。事实上，我們所提出的关于改組工业和建筑业管理机構的措施，正是証明苏联的实力，不是削弱而是加强；証明我們是在想办法更好地和更全面地来运用社会主义經济制度的巨大的优越性。

財政机关的工作人員一致贊成党和政府所提出的改組工业和建筑业管理机構的措施，并且积极参加討論报告提綱所提的建議和拟定旨在改进国民經济領导工作的措施。无疑地，他們將帮助实現关于把經济工作移交給国民經济委員会及其所屬專业經济联合組織和企业的措施，并將协助这些机構进行財务工作，以便保証更有效地使用經济建設各个阶段中的物力、財力。　　（蕭　笙譯）

財政簡訊

深入基层檢查工作

湖北省財政厅召开了县、市財政局(科)長会議后，鑒于全年收支預算已經基本上分配就緒，为了組織全年收支預算的完滿实現，了解和协助解决各地在預算安排与执行中发生的問題，并进一步加强各項标准定額的調查研究和各項財务管理制度的建設工作，在第二季度組織了大批干部到各县、市进行檢查工作。这次下去工作的共有39人，約占全厅业务科人数的50%。除袁茂青副厅長等7人随同省視察团前往恩施，襄阳兩專区調查了解山区經济发展情况外，各业务科另組織了11个工作組，分赴黃岡、孝感、荆州、宜昌等專区进行調查了解。

在預算方面，着重了解本年收支預算安排和組織执行情况以及新会計制度的貫彻情况，对所发現的問題和收集的意見，分别就地解决或帶回研究改进；在企业財务方面，除对第一季度企业收入完成情况不够好的原因进行檢查分析外，并着重对农业事业費的財务管理和有关标准定額作初步的調查研究；在社会文教和行政財务方面，主要是进行一些实地調查，以便在制定或修訂管理办法和定額标准时有所依据。另外，財政监察处也組織了力量，对沙市和荆州等地的企业財务进行檢查。（楊蔭霖）

講座

苏联国家預算

(10)

尼·奧保林斯基

第四講

預算收支計划工作(續完)

当企业的自有資源(利潤、折旧、动員內部潛力、固定負債)不足扩大生产之用,或在实現利潤的时間和办理扩大生产的支出的时間不一致的时候,則由預算撥給企业以扩大生产的資金(增加自有流动資金、基本建設)。苏联国家預算撥給国民經济各部門的基建投資約占各部門用于扩大再生产的資金总額的72%。在增加自有流动資金的总額中,約有三分之一是預算撥款。

預算与所有国营企业和經济机構之間的关系就是这样形成的。这种相互关系为財政机关对国营企业和經济机構的財經活动实行盧布监督創造了必要的条件,而盧布监督又促使这些企业和經济机構的經济核算制的巩固。

設計單位、公用事业、小型住宅营造企业以及其它一些机構不实行上述办法。这些企业、机構的收入全部收交預算,其开支也由預算撥付。

苏联国家預算还撥款給各种广大的和日益增加的社会文化机構、各級国家管理机关、国防事业,并作建立国家物資儲备之用。

上述支出的客观必要性是显而易見的。这些支出是为了滿足社会主义社会成員的共同需要,是扩大再生产所必不可少的条件,也是和管理經济文化建設相关的,同时也是为了保卫苏联人民进行和平的創造性的劳动。因此,用于維持和增加社会文化机構、国家管理机关、国防事业和建立国家物資儲备的一切支出都由預算撥款。

單位預算机关在业务活动中如有某种进款和发現有多余的資財(以前年度支出归还、不需要的或破旧財产)或單位預算机关进行业务活动能够收取一定的費用(如一些学校收取学費),那末,这些收入的款項都应按規定办法如期上交国家預算。

但这是一般的規定,也有某些例外,如幼儿園和托儿所的开支,儿童家長也以每月交費的形式分担一部分,这部分收入不上交国家預算。

此外,單位預算机关可以有特种資金。根据規定,特种資金的收入来源和支出范圍都是由苏联政府或加盟共和国政府的專門决議来規定的。它的收支不列入預算。特种資金一般是:机关房屋和公共宿舍的租金收入,用于房屋的維修和裝备;出賃交通工具的收入,用于維修和补充交通工具;講演、晚会、音乐会的票款收入,用于举办这次活动时所定的用途;教学实习工厂、机关附屬生产單位(沒有法人权利)的生产活动收入,用于維持、扩充和增設这些單位等。

預算年度終了时,特种資金的結余,如在有关此項特种資金的决議中沒有作出結余交入預算的規定,則可列作下年度特种資金收入。

指出这一点是很重要的,就是特种資金是由补助單位或附屬單位的业务活动产生的,它与單位預算机关的基本业务活动无关。

預算和国营企业及由預算撥款机構之間的关系在財政書籍中一般称为撥款办法。撥款办法有兩种:对經济核算制企业、机構的撥款办法和对單位預算机关的撥款办法。

在实际預算計划工作中都是采用这兩种撥款办法的。只有根据苏联政府或加盟共和国政府的决議才能作例外的規定。

国家預算与集体农庄、合作社組織之間的相互关系具有重要的意义。集体农庄和合作社組織以其一部分純收入交入預算,并用于全民的需要方面。由于集体农庄、合作社(工艺合作社、消費合作社)是以生产資料集体所有制形式为基础的,这就造成了集体农庄和合作社財务管理的特点,造成了它們和財政信貸系統之間,尤其是和国家預算之間关系的特点。

集体农庄以所得税的形式把一部分純收入交入国家預算。順便說明一下：現行的集体农庄所得税和其它合作社組織所交納的所得税是有一些不同的。

集体农庄的总收入是計算应税收入的基础。应税收入中不仅包括归农庄支配的收入，同时也包括按劳动日分配給庄員的收入。集体农庄交納所得税后，按劳动日分配給庄員的收入，即不再交納其他的税。这种征税的方法是由于集体农庄經济的組織和收入的分配的特点所决定的。

国家通过預算对集体农庄生产的发展，給予財政援助。如机器拖拉机站的投資，兴修水利、农艺和动物飼养技术的指导以及撥給农业銀行用于发放集体农庄生产貸款的資金等。此外，学校、医院和其它为农庄庄員服务的社会文化机構也是由国家預算撥款的。由于这样，国家才动員集体农庄的一部分收入用于全民的需要。

工艺合作社和消費合作社以周轉税和所得税的方式，把一部分純收入交入預算，用于全民的需要方面。社会主义国家給予合作社在生产上和財政上的广泛援助（以較低价格供給原料、裝备，給予貸款和优惠），在很大程度上促进了这些合作社組織純收入的增長。

合作社組織交納所得税而不交利潤提成，这是和国营企业不同的地方。由于合作社組織是以生产資料集体所有制为基础的，所以可以按法令規定的征收率，即以所得税的形式，把它們的一部分利潤动員到国家預算。

合作社組織根据資产負債表所列的实际利潤交納所得税。消費合作社的所得税按資产負債表所載利潤的25%交納。工艺合作社所得税的税率是根据贏利水平按累进原則制定的。利潤率不到5%的，所得税按資产負債表所列利潤額的20%征收；利潤率在5%以上不到10%的，其利潤額中占完全成本5%的部分，按20%征收，其余部分按35%征收，以此类推。对合作社組織有許多减免税的照顧，例如，新成立的用当地原料、廢物和廢料产制日用品的合作社企业、組織免納周轉税和所得税二年。

社会团体（工会、体育协会及其它）所屬企业也把一部分純收入交給国家預算，用来滿足全民的需要。这些企业、組織以周轉税的形式，而主要是以所得税的形式，来交納一部分純收入。

在結束对国家預算与集体农庄、合作社組織、社会团体所管企业之間相互关系的探討时，还有重要的二点須講一下。預算是不給这些企业、組織撥款的；它們向預算交納上述的税，也交納其它地方税。当集体农庄、合作社、社会团体和国家之間发生財产所有权轉移的时候，取得产权的一方要偿付这些財产的价款和迁移費用。

全国各級財政机关負有对集体农庄、合作社組織、社会团体、企业的經营和財务情况、会計和报表編制情况进行监督的重要責任。財政机关在征收所得税过程中，应檢查合作社組織的业务活动是否和批准的章程符合，并监督其实行节約。

总之，国家預算与企业、机关、团体之間一定的关系是由妥善动員和运用資金来进行社会主义建設及滿足全民需要所发生的。同一部門里的企业、机关、团体，虽然它們所隶屬的級次不同，但它們与国家預算的相互关系是一样的。这一方面如果有了不一致，就会使預算交款和預算撥款产生各种不良的后果。就規模巨大的全盤事业来講，这种不一致，就会在經济計划、財务計划和財政监督的組織上及方法上造成很大困难。（全文完）

財政簡訊

財政出版社編审委員会成立

为了加强对財政書刊編輯工作的組織領导，財政部成立了財政出版社編审委員会。

編审委員会由財政部长子和副部长、李予昂部长助理以及部內各有关业务單位的負責人組成，由长子和担任主任委員，李予昂、陈如龙、邢文軍担任副主任委員。

第一次編审委員会議在6月12日举行，由长副部长主持。会議討論确定了編审委員会的工作任务是：討論决定書刊的編輯方針、計划、总結以及編輯工作上的重大問題；审定图書的选題組稿計划、期刊报道計划、以及政策性較大的書刊稿件和其他專业性稿件；对編輯工作中的缺点提出批評和改进意見，并帮助編輯部进行組稿工作。

会議还着重討論了財政图書編輯的方針任务問題和"財政"月刊的方向与內容問題；批准了1956年—1957年財政图書选題組稿計划。确定今后图書編輯方面应深入发掘和組織国內的著述力量，有計划、有步驟地編輯出版反映我国財政工作实踐的理論著述和实务書籍，适当地选譯一部分适合我国需要的外国財政著作。并指出：对于財政理論著述必須从我国当前財政科学的研究水平出发，本少而精的原則，但也不可要求过高。在最近一、二年內，应着手組織一些財政史料書籍，其中包括我国革命根据地的財政史料和旧中国的財政史料等。

关于"財政"月刊的方向問題，会議决定采取上下兼顧，适当滿足下层干部需要的原則，并积极改进編輯工作，提高刊物的質量。刊物的內容应充实財政方針政策的論述文章，开展財政理論和重要工作問題的研究討論，并加强財政工作的經驗报道。同时，由于"財政譯叢"停刊，"財政"月刊应适当增加財政譯文方面的篇幅。

会議最后指出：書刊的編輯出版必須貫彻百家爭鳴的精神，有关財政理論和实际工作中的一些重要問題，应通过書刊出版工作展开討論。

湖北省乡（鎮）财政工作中存在的問題

湖北省的乡财政工作，經过几年来的不断整頓改进，已基本改变了过去的混乱狀态。但是从檢查31个乡的财政工作的材料来看，仍然存在以下几方面的問題：

一、有些乡对历年应上繳国家财政的各項收入，在撤区并乡时未認眞清理上解，有意識地長期隐瞞下来。仅就12个乡的材料統計就有10,434元应繳未繳款，而且被貪污分子从中貪污了3,150元。如天門县黑流乡财粮干事，利用职权方便，采取欺上瞞下办法，在1956年貪污秋征粮款、各項收入及公产变价專款共达1,323元。沔阳县塘湾乡乡長和党支部書記共同將1955年遺留下来的公产变价及各項經費結余款1,104元，長期隐瞞不报，營私舞弊。

二、存在鋪張浪費任意攤派現象。在撤区并乡以后，有些乡不問經費情况，盲目兴工修建房屋，造成很大的浪費。据統計有9个乡因修建乡人民委員会办公室，擅自改变計划，造成超支，除了动用大批应上繳的款項外，还硬性向群众派工、派款。如黃梅县楊塘乡修建乡人民委員会办公室，原批准預算800元，但該乡党总支書記竟把原修建平房的計划改为西式樓房，結果超支預算1,586元，超支的款項全部向群众攤派。这些事实，不仅違犯了财政紀律，而且影响了群众的副业生产，引起群众不滿。

三、帳册不全，甚至根本无帳，以致收支不清，責任不明。这种情况很普遍，如沔阳县塘湾乡，从建立乡财政管理以来，就未建过帳，各項收支全凭記忆。又如該县南州乡約有1万余元的其他收入，由于責任不明，至今尚未收回。这不仅是财政制度上的缺陷，也是造成乡财政混乱的主要原因之一。

以上問題的产生，一方面是由于某些乡（鎮）領导对本地区财政存有"本位"的思想；另一方面，也是和上級财政部門不重視对乡财政工作的領导和監督檢查分不开的。目前乡财政虽然还沒有走上一級财政体制的軌道，但它与广大农民群众的关系是十分密切的，因此，如何逐步建立与健全乡财政，必須引起各級财政部門和全体财政工作者的注意。（楊蔭棻）

要严格掌握出差旅費借款

青島市财政局在对几个單位的檢查中，发現有些国家机关工作人員借出差之便，借款过多，而造成挪用公款的現象。如市文化局一干部出差去东北，借款1,500元，报銷的只740元，挪用了289元，拖欠一年多才陸續扣清。又一干部去济南开会，挪用了公款，竟拖延四、五个月不結算帳目。市建設局一干部去烟台出差，挪用公款40元，回来后說是"丢"了，請領导帮助解决（后才承認是自己花了）。

这都是由于領导上对財务工作重視不够和会計人員沒有起到監督作用而产生的。出差借款往往不經領导批准就付款，而且是借多少給多少。出差回来后，会計也沒有及时督促結算。

为了防止这种挪用公款現象的繼續发生，应严格按制度办事。出差借款必須經領导批准，会計人員要事先認眞核算，借給必要的路費，出差回来后，也要做到及时督促結算。（王　树）

正确使用基建投資

四川省达县專区在确定基本建設投資时，对客观情况和实际需要考虑不够，使財政資金不能正确有效的应用。如达县有一个年产二千吨骨粉的骨粉厂，因原料供应不足，虽將附近四个县的猪骨全部供应該厂，全年也不过只能产骨粉九百吨左右，設备利用率还达不到50%。然而1956年这个專区又在渠县新建了一个骨粉厂，由于原料問題沒解决，兩个厂的設备都不能全部利用起来。再如达县專区医院，原有120張病床的住院部，后据业务发展情况，需要200張病床。事实上再修一幢80張病床的房子，花七、八万元，就能适应需要，但却花了32万元另修了一座200張病床的住院部。因此，对于基本建設投資，应該根据实际的需要与可能加以控制，免得造成浪費。（陈志祥）

更正：第七期第34頁"貨币小票"作者"于建新"应为"于建初"。

統計資料

第一个五年計划时期国家預算收支統計表

表1. 1953—1957年国家預算收入情况表

單位：亿元

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、各項稅收类	97.69	119.67	132.18	127.45	140.88	146.70
其中：						
工商稅收入	61.47	82.50	89.72	87.25	100.98	106.50
鹽稅收入	4.05	4.61	5.21	4.81	4.83	6.20
关稅收入	4.81	5.05	4.12	4.66	5.42	4.60
农业稅收入	27.04	27.11	32.78	30.54	29.65	29.40
二、企业及事业收入类	57.28	76.69	99.61	111.94	134.26	136.70
三、債务收入类	1.93	4.92	17.94	23.61	7.24	6.23
四、其他收入类	18.70	16.34	12.64	9.03	5.05	4.31
本年收入合計	175.60	217.62	262.37	272.03	287.43	293.94

表2. 1953—1957年国家預算收入比重表

(%)

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、各項稅收类	55.6	55.0	50.4	46.9	49.0	49.9
其中：						
工商稅收入	35.0	37.9	34.2	32.1	35.1	36.2
鹽稅收入	2.3	2.1	2.0	1.8	1.7	2.1
关稅收入	2.7	2.3	1.6	1.7	1.9	1.6
农业稅收入	15.4	12.5	12.5	11.2	10.3	10.0
二、企业及事业收入类	32.6	35.2	38.0	41.1	46.7	46.5
三、債务收入类	1.1	2.3	6.8	8.7	2.5	2.1
四、其他收入类	10.7	7.5	4.8	3.3	1.8	1.5
本年收入合計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

表3. 1953—1957年国家預算收入发展速度表

(环比%)

預算科目	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、各項稅收类	122.5	110.5	96.4	111.8	104.0
其中：工商稅收入	134.2	108.8	97.3	117.6	105.5
鹽稅收入	113.8	113.0	92.3	100.4	128.4
关稅收入	105.0	81.6	113.1	116.2	84.9
农业稅收入	100.3	120.9	93.2	97.1	99.2
二、企业及事业收入类	133.9	129.8	112.4	127.1	101.8
三、債务收入类	255.2	364.6	131.6	30.7	86.1
四、其他收入类	87.4	77.3	71.5	55.9	85.3
本年收入合計	123.9	120.6	103.7	109.2	102.3

表4. 1953—1957年国家預算收入来源比重表

(%)

	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
收入总計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
国营企业繳納	62.9	65.2	71.1	73.6	72.0
合作社繳納	2.5	3.7	4.4	5.4	8.0
公私合营企业繳納	1.2	1.7	2.2	5.5	7.0
农民繳納	13.4	14.2	13.2	11.2	11.0
私营工商业繳納	16.9	13.3	7.7	2.8	1.0
其他繳納	3.1	1.9	1.4	1.5	1.0

表5. 1953—1957年国家預算支出情况表

單位：亿元

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、經济建設費类	76.26	86.46	123.58	137.62	159.15	137.15
二、社会文教費类	22.80	33.61	34.61	31.90	45.96	48.35
三、国防費类	43.71	56.80	58.13	65.00	61.16	55.23
四、行政管理費类	17.27	21.18	21.62	21.54	26.60	24.45
五、債务支出类	3.92	0.91	2.10	6.66	7.22	8.29
六、对外援助支出类	3.91	15.92	6.28	4.56	4.04	5.08
七、其他支出类					1.61	2.76
八、增設地方預算周轉金				2.01		
九、增撥銀行信貸資金				24.18		6.00
十、总預备費类						6.63
本年支出合計	167.87	214.88	246.32	293.47	305.74	293.94

表6. 1953—1957年国家預算支出比重表

(%)

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、經济建設費类	45.4	40.2	50.2	46.9	52.1	46.7
二、社会文教費类	13.6	15.7	14.1	10.9	15.0	16.5
三、国防費类	26.0	26.4	23.6	22.1	20.0	18.8
四、行政管理費类	10.3	9.9	8.7	7.3	8.7	8.3
五、債务支出类	2.4	0.4	0.9	2.3	2.4	2.8
六、对外援助支出类	2.3	7.4	2.5	1.6	1.3	1.7
七、其他支出类					0.5	0.9
八、增設地方預算周轉金				0.7		
九、增撥銀行信貸資金				8.2		2.0
十、总預备費类						2.3
本年支出合計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

表7. 1953—1957年国家預算支出发展速度表

（环比%）

預算科目	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、經济建設費类	113.4	142.9	111.4	122.4	86.2
二、社会文教費类	147.4	103.0	92.2	145.0	105.2
三、国防費类	130.0	102.3	111.8	94.1	90.3
四、行政管理費类	122.6	102.1	99.6	123.5	91.9
五、債务支出类	23.2	231.1	316.6	110.1	114.8
六、对外援助支出类	407.6	39.4	72.6	124.0	125.7
七、其他支出类					171.0
本年支出合計	128.0	114.6	119.1	107.5	96.1

表8. 1953—1957年国家預算支出分級情况表

单位：亿元

年度	国家預算	中央預算		地方預算	
		金额	占国家預算的%	金额	占国家預算的%
1953年	214.88	162.96	75.8	51.92	24.2
1954年	246.32	185.91	75.5	60.41	24.5
1955年	293.47	231.79	79.0	61.68	21.0
1956年	305.74	217.23	71.1	88.51	28.9
1957年	293.94	207.62	70.6	86.32	29.4

几点說明

1.表列1952—1956年收支数字是决算数，1957年收支数字是預算数。

2.自1956年1月1日起，国营工业的主要生产資料产品降低了內部調撥价格，因此1956年决算和1957年預算收支都改按降价后的价格計算（簡称新价）。本表在計算这兩年的收支比重，以及1957年收支比1956年收支增减的比例时，都按新价比較，但在計算1956年收支比1955年收支增减的比例时，則將1956年收支折合成降价以前的价格比較的。

3.債务收入內，包括国內公債收入和国外借款收入，1955年以前还包括保險收入在內。

4.第3表所列的各年收入总数中如果扣除国外借款比較，則各年收入为上年收入的比例：1953年是122.6%，1954年是118.9%，1955年是100.8%，1956年是112.1%，1957年是102.6%。

5.第5表1955年預算支出中，有增設地方預算周轉金2.01亿元和增撥銀行信貸資金24.18亿元兩笔款項，本来准备在年終結余中解决，不列入当年預算支出，但实际上在預算执行过程中，这兩笔款項已經根据地方預算周轉和銀行信貸的需要加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以仍补列在当年支出以內。

6.第7表在計算1956年支出增長比例时，如果从1955年支出中扣除增設地方預算周轉金和增撥銀行信貸資金不可比因素，則1956年支出为1955年支出的118.0%。

7.第8表所列1955年国家預算支出数額中，包括增設地方預算周轉金2.01亿元和增撥銀行信貸資金24.18亿元，如果扣除这兩項支出計算，則国家預算支出总額即变为267.27亿元，其中，中央預算为207.61亿元，占国家預算的77.7%；地方預算支出59.66亿元，占国家預算支出的22.3%。

（未完待續）

（上接第19頁）如果將这些項目列入奖金使用范圍，不仅不能克服目前已經存在的不平衡現象，而且容易造成浪費。

根据上述理由，我認为將职工宿舍、医院、生产設备和安全措施等固定資产性質的項目，从奖金使用范圍內删去，并且适当降低提奖率是必要的。这样修正的好处是：①可以使奖金提取額大为降低，从而使国家將分散的資金集中起来，以便根据各企业的具体情况，結合国家的財力的可能，与国民經济的发展水平，分別輕重緩急，統一安排，以逐步克服目前企业間存在的各項条件不平衡的現状并避免浪費。②可以使奖金和国家投資的数字都得到正确的反映，也便于掌握。③使奖金的用途更加明确与單純，可以集中地使用到与广大职工有关的直接奖励和一般的福利措施方面去，使全体职工均能够体会到企业奖励基金与自己的密切关系，从而更多地关心国家計划的完成。④由于降低了提奖額，可以使若干企业消灭利潤不够支付奖金的現象，减少了調剂和撥款的麻煩。⑤过去企业为了怕万一完不成計划，往往对当年的奖金不敢分配使用，以致使資金有积压的現象。办法改变后，大部分資金作为利潤列入当年計划并繳入国庫，使此項資金能够提早一年发揮作用。

扩大征求第四季度期刊訂戶

各地邮局現正收訂第四季度期刊，以下各种刊物，均不控制印数，可以充分供应，希讀者及时到当地邮局办理預訂手續。

財　　政　（月刊）　每月5日出版　定价每册0.22元

本刊的主要任务是宣傳財政方針、政策、交流財政工作經驗、进行財政理論和实际工作問題的研究，提供干部学习資料；并适当选譯苏联和人民民主国家一些財政理論、政策和工作經驗的文章。它是帮助广大財政干部和財务工作人員提高財政理論、政策和业务水平的刊物，也是大家学习和研究討論財政工作的园地。同时，"財政譯叢"和財政部所屬单位編印的"人民保險"、"基本建設撥款"兩个內部刊物停刊以后，本刊将适当增加財政譯文的篇幅，和加强国家保險、基建撥款方面的报导。凡已訂閱財政譯叢者，請改訂"財政"月刊；也希望保險和建設銀行系統的干部尽量訂閱"財政"月刊。

人民税务　（半月刊）　每月4日、19日出版　定价每册0.12元

本刊的任务是傳布国家税政法令，宣傳税收政策，解答税务問題，研究税收理論，交流税收工作經驗，报导税务工作情况，帮助国营企业、合作社、公私合营企业、私营工商业及其他納税人做好納税工作，提高税收工作人員的政策、理論和业务水平。

工业会計　（月刊）　每月22日出版　定价每册0.22元

本刊內容着重介紹現行各种会計法令、制度的內容，研究討論会計核算的理論和方法，介紹苏联和其他国家的会計先进經驗，交流会計工作的情况和經驗。

本刊的主要对象是工业企业和企业建設單位的会計、財务、計划人員，財經学院和財务、会計專业学校的教学人員和学員。

以上各期刊財政出版社出版

計划經济　（月刊）　每月9日出版　定价每册0.20元

本刊是国家計划委員会和国家經济委員会共同主办的业务刊物。

本刊主要登載和闡述国家計委、国家經委关于計划工作的重要指示、决定；介紹計划工作的理論、方法、經驗和基本知識；論述国民經济計划的方針、原則以及計划执行中存在的主要問題的論文；介紹同計划工作有关的国內外經济資料。

讀者对象：計划工作人員和經济工作人員。

統計工作　（半月刊）　每月14日、29日出版　定价每册0.20元

本刊是中华人民共和国国家統計局的机关刊物，主要內容为有关統計工作的理論、方針、任务、制度、方法、經驗、統計資料、經济分析論文等。

讀者对象：全国統計工作干部和統計研究人員。

經济譯叢　（月刊）　每月7日出版　定价每册0.38元

本刊主要是介紹各国的經济問題和經济情况，如經济政策、經济計划、經济管理經驗和重大經济措施、有关技术經济的問題、各国經济生活中的重大变化等。本刊以介紹社会主义陣营各国經济問題为主，同时也适当地介紹資本主义国家的經济問題。

讀者对象：經济研究工作者、高等經济院校的师生和中級以上的經济工作干部等。

以上各期刊計划統計杂志社出版

中国金融　（半月刊）　每月7日、22日出版　定价：0.12元

农村金融　（半月刊）　每月14日、29日出版　定价：0.09元

以上各期刊金融出版社出版